

Тезисы выступления
заместителя Министра экономического развития Российской Федерации
И.Е. Манылова на тему: «Ключевые задачи в сфере деятельности Федеральной
службы государственной регистрации, кадастра и картографии в 2010 году»
на Всероссийском совещании по итогам деятельности Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра и картографии,
г. Москва, Российская академия государственной службы при Президенте
Российской Федерации, 12 февраля 2010 г.

С 1 марта текущего года для системы Росреестра и потребителей услуг указанной системы вводится ряд новых правил. В этой связи в своем выступлении хочу остановиться на наиболее приоритетных направлениях совместной работы Росреестра и Минэкономразвития России в 2010 году.

Во-первых, вступают в силу поправки в Закон о кадастре недвижимости и Закон о регистрации прав, которые, в том числе предусматривают новый порядок предоставления сведений государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав. В Министерстве завершается разработка необходимых ведомственных нормативных актов по указанному вопросу.

Законодательно сокращен срок предоставления сведений до 5 рабочих дней, введен принцип «экстерриториального» запроса, когда заявитель может запросить интересующие его сведения в любом офисе Службы, независимо от места нахождения объекта недвижимости. Наряду с расширением способов предоставления сведений кадастра и реестра прав (лично, почта, электронная почта, веб-сервисы) также необходимо обеспечить создание и размещение на официальных сайтах Росреестра публичных кадастровых карт.

Кроме того, сделан первый шаг к объединению учетно-регистрационных процедур. Теперь регистратор прав не может требовать у заявителя предъявления кадастрового паспорта объекта недвижимости. Необходимые сведения об объекте недвижимости или о правах на объект должны поступать в порядке внутреннего документооборота Службы. Для окончательного урегулирования указанного вопроса требуется принятие административного регламента, устанавливающего правила осуществления объединенных функций по учету и регистрации прав.

Во-вторых, с 1 марта вступают в силу новые правила осуществления кадастровой деятельности.

2010 год - это год окончания переходного периода, когда кадастровые работы в отношении земельных участков могут осуществлять землеустроители. С 1 января 2011 года кадастровой деятельностью в отношении земельных участков смогут заниматься исключительно кадастровые инженеры. Учитывая большую роль кадастровых инженеров в процедуре оформления прав граждан и организаций на объекты недвижимости, требуется выделить создание института кадастровых инженеров в приоритетную задачу текущего года.

22 января текущего года Министром Э.С. Набиуллиной подписан приказ №23, установивший правила работы квалификационных комиссий по проведению квалификационных экзаменов кадастровых инженеров.

Хочу обратить ваше внимание, что работу по проведению квалификационных экзаменов необходимо строить в сотрудничестве с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, поскольку по Закону о кадастре на указанные органы возложена задача формирования квалификационных комиссий и выдачи квалификационных аттестатов. Для этого мной 3 февраля подписано и направлено в субъекты Российской Федерации инструктивное письмо, подробно объясняющее правила формирования и работы комиссий.

Центральному аппарату Службы в кратчайшие сроки необходимо обеспечить разработку и внедрение автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, а также обеспечить ведение государственного реестра кадастровых инженеров.

Руководители территориальных органов Службы должны определить кандидатуры для включения в состав квалификационных комиссий: по одному представителю соответственно от территориального органа и кадастровой палаты.

В свою очередь в Министерстве дорабатываются и планируются к принятию в ближайшее время проекты еще трех приказов по вопросам кадастровой деятельности (форма квалификационного аттестата, программа квалификационных экзаменов и порядок ведения государственного реестра кадастровых инженеров).

В-третьих, несмотря на то, что в Закон о кадастре недвижимости внесены изменения, продлившие до 1 января 2013 года срок окончания переходного периода, в течение которого положения Закона о кадастре не применяются в отношении объектов капитального строительства, Росреестром, начиная с этого года, должны предприниматься меры, которые позволят в 2013 году осуществлять кадастровый учет объектов капитального строительства.

Указанная задача требует комплексного подхода.

С одной стороны требуют решения вопросы ведения архивов БТИ, которые в соответствии с действующим законодательством являются федеральной собственностью. С другой стороны – необходимо наполнить государственный кадастр недвижимости сведениями о ранее учтенных или учтенных в переходный период применения Закона о кадастре объектах капитального строительства. При чем инвентаризация сведений о таких объектах должна обеспечивать максимально корректную загрузку в автоматизированную информационную систему ведения государственного кадастра недвижимости, которая также требует доработки с учетом необходимости осуществления кадастрового учета объектов капитального строительства.

Параллельно требуется изменить подходы к осуществлению государственного технического учета объектов капитального строительства в переходный период, максимально адаптировав указанные процедуры к требованиям Закона о кадастре.

В-четвертых, несмотря на то, что концепция создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации (далее – Концепция РИПД) одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 1157-р, активная работа в данной сфере еще только начинается.

Основной целью создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации является обеспечение свободного доступа всех заинтересованных лиц, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и граждан, к имеющимся пространственным данным и их последующее эффективное использование.

Впервые на конкретный федеральный орган исполнительной власти – Росреестр, возложена функция по организации инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации

Создание и развитие инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации позволит так же придать новый импульс развитию отдельных высокотехнологичных секторов экономики Российской Федерации, значительно повысить уровень доступности для граждан оказываемых государственных услуг путем организации качественного межведомственного информационного взаимодействия.

Одним из этапов реализации Концепции РИПД предусматривается осуществление в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях пилотных проектов по созданию региональных и муниципальных инфраструктур пространственных данных и их последующей интеграции в рамках завершения создания инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

При этом отдельные субъекты Российской Федерации уже самостоятельно ведут работу по созданию региональных инфраструктур пространственных данных, используя в том числе и большой европейский опыт в создании национальных ИПД. Созданная на основании Директивы 2007/2/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 14 марта 2007 г. в странах Европейского сообщества с использованием единых принципов европейская инфраструктура пространственной информации INSPIRE является наглядным примером глубокой интеграции в сфере использования пространственных данных и обмена ими

В этой связи, исходя из имеющихся полномочий, важной задачей Росреестра является участие в совместной с органами государственной власти субъектов Российской Федерации работе по реализации проектов создания инфраструктур пространственных данных, и прежде всего в осуществлении координации работ по их созданию. Это станет хорошей основой для выработки и обеспечения единых подходов и принципов в создании инфраструктуры пространственных данных на всей территории Российской Федерации.

Для организации совместной работы представляется целесообразным создание в субъектах Российской Федерации Советов по организации инфраструктуры пространственных данных и назначение должностного лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственным за выполнение данной работы (например, в ранге заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации). В состав Совета в обязательном порядке необходимо включать руководителя территориального органа федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (в ранге заместителя председателя Совета).

При этом инициаторами данной работы должны выступать именно территориальные органы Росреестра, как органа, уполномоченного на организацию инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации. Предлагаемая инициатива не должна носить декларативный характер, ей должен предшествовать серьезный анализ современного состояния инфраструктуры пространственных данных в регионе.

Первоочередной задачей, решаемой в рамках работы Совета, должна стать разработка комплекса конкретных мер по организации инфраструктуры пространственных данных региона и соответствующего финансово-экономического обоснования возможных затрат и последующего социально-экономического эффекта.

Другой важной задачей может быть разработка на основе проведенного анализа региональной концепции организации инфраструктуры пространственных данных в конкретном субъекте Российской Федерации на 2011 и последующие годы, согласованной с положениями Концепции РИПД.

Важность решения задачи по организации инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации связана с обеспечением выполнения комплекса поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по модернизации, технологическому обновлению экономики страны и созданию информационного общества.

В настоящее время в Министерстве уже подготовлен проект специального федерального закона, направленного на реализацию Концепции РИПД. Учитывая, что в настоящее время разработан проект Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, положения которой дополняют положения Концепции РИПД работа над указанным законопроектом будет завершена после утверждения Правительством Российской Федерации Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года.

Завершая свое выступление, хотелось бы напомнить, что основной целью в Концепции создания единой федеральной системы регистрации прав и кадастрового учета определено повышение качества предоставляемых государственных услуг в сфере регистрации прав и кадастрового учета.

В тоже время поступающие в Министерство жалобы граждан, мои поездки в регионы показывают, что во многих территориальных органах Росреестра до сих пор не налажена организация работы с заявителями.

Министерство, начиная с 2010 года, организует мониторинг и устанавливает особый контроль за деятельностью наиболее проблемных подразделений Росреестра, то есть тех «горячих точек», где остро стоят вопросы ненадлежащей работы с заявителями (очереди, большое количество жалоб граждан, плохая организации мест приема заявлений и т.п.). В этой связи Росреестру необходимо определить перечень таких проблемных подразделений и обеспечить реализацию конкретного плана мероприятий, направленных на устранение проблем в их деятельности. О результатах проводимой работы требуется ежеквартально докладывать в Министерство.