

**Итоги деятельности
Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии
за 2012 год**

Оглавление

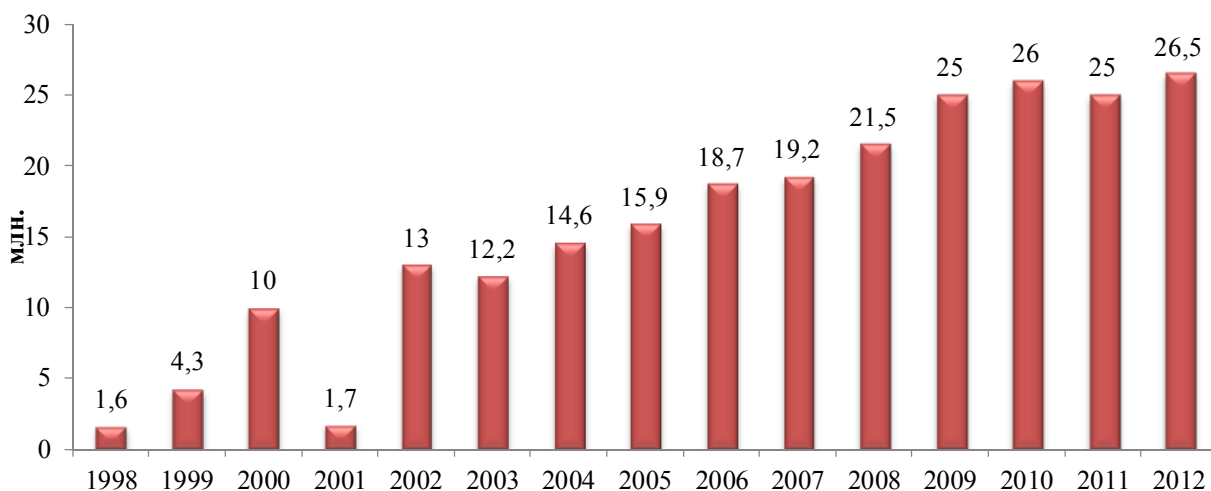
1. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственный кадастровый учет, контроль за соблюдением землеустройства, государственным учетом объектов капитального строительства	3
2. Развитие информационных технологий	17
3. Государственный земельный надзор и федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии	19
3.1. Лицензирование геодезических и картографических работ федерального назначения	23
4. Создание и развитие инфраструктуры пространственных данных, картографо-геодезическое обеспечение территории Российской Федерации, наименования географических объектов, государственный мониторинг земель	24
5. Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости	27
6. Осуществление контроля и надзора в сфере саморегулируемых организаций	29
7. Мониторинг деятельности и повышение качества государственных услуг Росреестра	34
8. Комплексное развитие	46
9. Кадровое обеспечение	49
10. Реализация проектов и целевых программ.....	52
11. Проверки в Росреестре.....	54
12. Правовое обеспечение деятельности.....	55
13. Вопросы Управления делами.....	57

1. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственный кадастровый учет, контроль за соблюдением землеустройства, государственным учетом объектов капитального строительства

Анализ основных показателей деятельности в сфере государственной регистрации прав

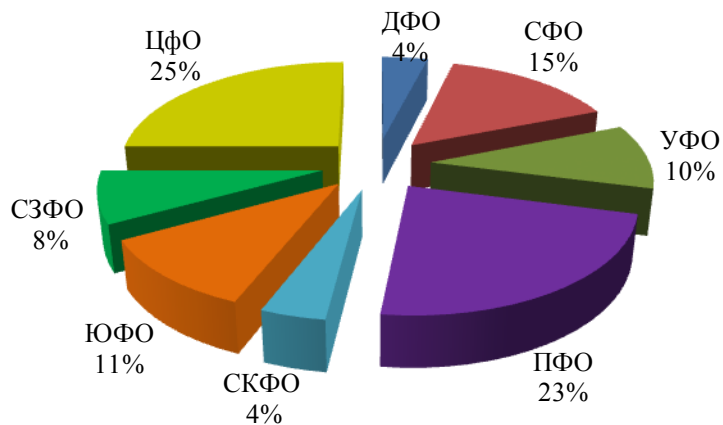
В 2012 году Росреестром и его территориальными органами зарегистрировано 26 541 846 прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, что на 6% больше значения этого показателя за 2011 год; выдано выписок, справок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) - 16 315 733 (в соответствии со статьями 7 и 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Закон о регистрации), без учета запросов налоговых органов о предоставлении информации о зарегистрированных правах на объекты недвижимого имущества, данных, выгружаемых в филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» в рамках внутриведомственного взаимодействия, отказов в предоставлении информации и уведомлений об отсутствии в ЕГРП запрашиваемых сведений), что на 45% меньше, чем за 2011 год; подано заявлений о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним – 31 685 088, что на 8,6% больше, чем за 2011 год.

Зарегистрировано прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним в период с 1998г. по 2012г.



Наибольшее количество регистрационных действий в 2012 году совершено территориальными органами Росреестра по Московской области и Краснодарскому краю.

Доля федеральных округов по количеству регистрационных действий, совершенных в 2012 г.

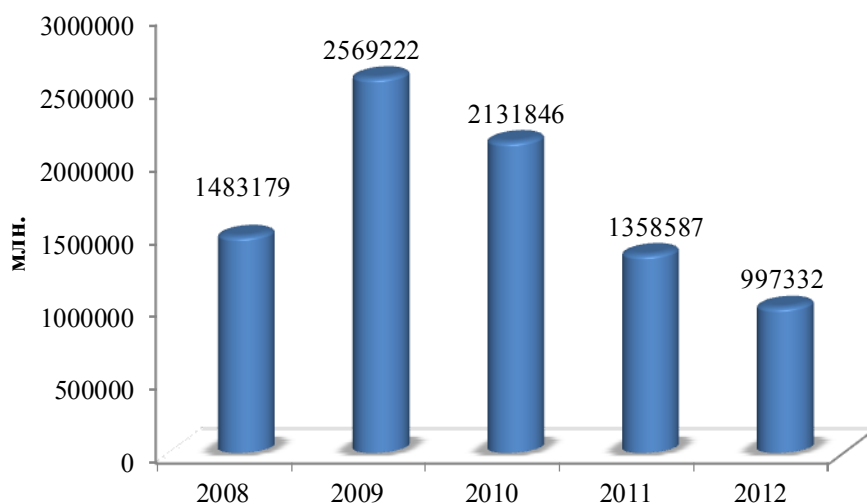


Увеличение количества регистрационных действий произошло в большей степени за счет увеличения в 2012 году по сравнению с 2011 годом количества зарегистрированной ипотеки на 16 %, количества зарегистрированных прав на жилые помещения на 6%.

При этом количество зарегистрированных прав граждан в упрощенном порядке на отдельные объекты недвижимого имущества уменьшилось на 27% по сравнению с 2011 годом. Это связано с тем, что органы государственной власти, органы местного самоуправления самостоятельно запрашивают информацию (выписки из ЕГРП) в порядке межведомственного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об оказании предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2012 году в соответствии с Федеральным законом от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» (далее – Закон № 93-ФЗ) зарегистрировано 997 332 права граждан на отдельные объекты недвижимости в упрощенном порядке, что на 27% меньше, чем в 2011 году.

Количество регистрационных действий по государственной регистрации прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества в упрощенном порядке, совершенных в 2008-2012 гг.



Количество отказов в государственной регистрации прав на отдельные объекты недвижимого имущества в упрощенном порядке в 2012 году составляло 10 611, что на 22% меньше, чем в 2011 году (13 585).

Организация работы по выдаче информации по экстерриториальным запросам, запросам о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРП, о правах отдельного лица на имеющиеся или имевшиеся у него объекты недвижимого имущества на территории Российской Федерации

Экстерриториальные запросы в 2012 году поступали в отделы выдачи информации территориальных органов Росреестра посредством программного комплекса приема-выдачи документов (далее – ПК ПВД).

В отчетном периоде отмечен рост запросов о предоставлении сведений из ЕГРП, поступающих в территориальные управления Росреестра в электронном виде, в том числе от органов местного самоуправления.

Большое количество запросов в электронном виде также поступило от Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной налоговой службы (территориальных инспекций), Федеральной миграционной службы.

Внедрение в промышленную эксплуатацию сервиса обработки обобщенных прав (далее – СООП) на внутреннем сегменте интернет-портала Росреестра, ПК ПВД и Федерального информационного ресурса позволило существенно сократить сроки обработки экстерриториальных запросов и систематизировать поступающие ответы.

СООП автоматизирует формирование региональных запросов (далее – атомарные запросы), мониторинг получения атомарных ответов из регионов, свод данных в единый ответ на исходный запрос и отправку ответа в ту систему, откуда поступил исходный запрос.

В 2012 году запросы принимались по месту обращения заявителей как в территориальных органах Росреестра (в центральном аппарате и в территориальных отделах управлений Росреестра), так и в филиалах ФГБУ «ФКП Росреестра» (в территориальных отделах филиалов).

Одной из самых острых проблем в 2011 году было несвоевременное предоставление заявителям информации по экстерриториальным запросам. В 2012 году данная проблема в большинстве случаев носила технический характер.

Определенной трудностью в 2012 году до переключения Сервиса обработки запросов на режим работы с данными ТИР была подготовка выписок и уведомлений о правах отдельного лица на имеющиеся у него объекты недвижимого имущества на территории всей Российской Федерации, которые содержали бы информацию по всем территориальным органам Росреестра, так как не все территориальные органы Росреестра регулярно обновляли данные своих ТИРов.

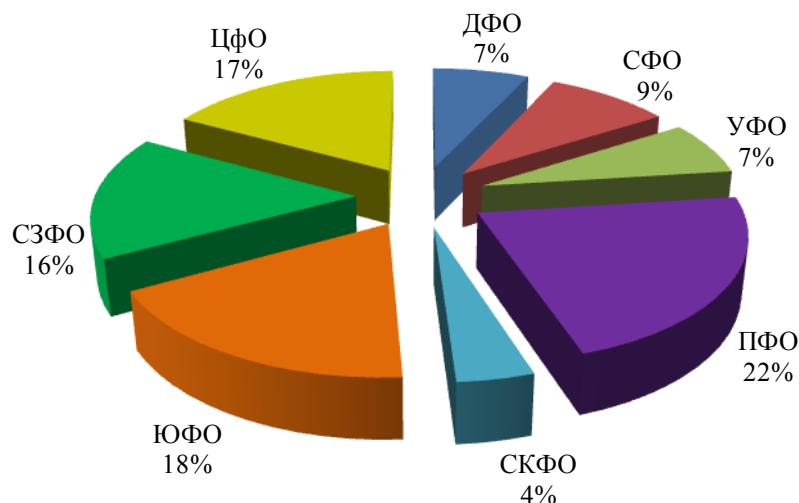
Основные предложения по устранению имеющихся проблем:

1. Рассмотреть вопрос об увеличении пропускной способности каналов передачи данных.
2. Решить вопрос о сокращении сроков обработки внутриведомственных запросов территориальными органами Росреестра либо установлении специального срока для предоставления информации такого рода (более пяти дней).
3. Рассмотреть вопрос об улучшении качества организации электронной системы взаимодействия между территориальными органами Росреестра с целью наладить оперативное информационное взаимодействие по выявляемым проблемам (направление писем на имя руководителя).
4. Закрепить функции незамедлительной обработки экстерриториального запроса, который по тем или иным причинам не обработан автоматически или нарушен срок его обработки, за конкретными сотрудниками территориальных органов Росреестра.
5. Организовать непрерывный процесс обучения сотрудников филиалов.
6. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников филиала, виновных в нарушении правил работы с экстерриториальными запросами.
7. Управлением Росреестра по Калининградской области предложено: назначение места учета экстерриториальных запросов производить на уровне субъекта Российской Федерации, для того чтобы обработка указанных запросов производилась центральными аппаратами территориальных органов Росреестра. Внедрение указанного алгоритма позволит контролировать центральным аппаратам территориальных органов Росреестра все поступившие запросы, и как следствие – избежать проблем, связанных с нарушением сроков предоставления информации по экстерриториальным запросам.

Из проведенного анализа деятельности территориальных органов Росреестра в рамках реализации Закона № 93-ФЗ можно сделать вывод, что в основном в 2012 году у большинства территориальных органов Росреестра проблем при реализации указанного Закона не возникло.

В 2012 году к территориальным органам Росреестра предъявлено 14 025 исков, что на 14% меньше, чем в 2011 году (15 921 исков), из них в арбитражные суды – 5 545 (в 2011 году – 5 846), в суды общей юрисдикции – 8 480 (в 2011 году – 10 075).

Доля федеральных округов по количеству судебных споров по вопросам государственной регистрации прав в 2012 г.



Количество вступивших в законную силу решений судов по искам (заявлениям, жалобам), по которым Росреестр (территориальные органы) является ответчиком по отказам в государственной регистрации прав, в 2012 году составило 3 575, из них признаны незаконными – 1 129 (32 %).

Основной причиной удовлетворения исков, направленных на оспаривание зарегистрированных прав на недвижимое имущество и сделок с ним, является признание недействительными документов, послуживших основанием для государственной регистрации прав.

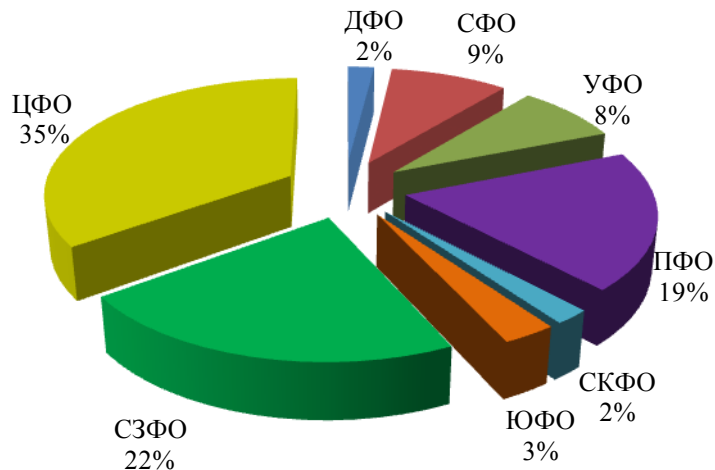
Организация работы с жалобами и обращениями граждан и организаций

В 2012 году в территориальные органы Росреестра и филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» поступило:

50 796 обращений - по вопросам государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в 2011 году - 54 226);

36 630 обращений - по вопросам государственного кадастрового учета недвижимости (в 2011 году - 32 290).

Доля федеральных округов по количеству поступивших обращений граждан и организаций по вопросам государственной регистрации прав в 2012 г.



Территориальными органами Росреестра и филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» рассмотрено 13 076 жалоб (в 2011 году – 14 395), из них обоснованными признана 1 601 жалоба

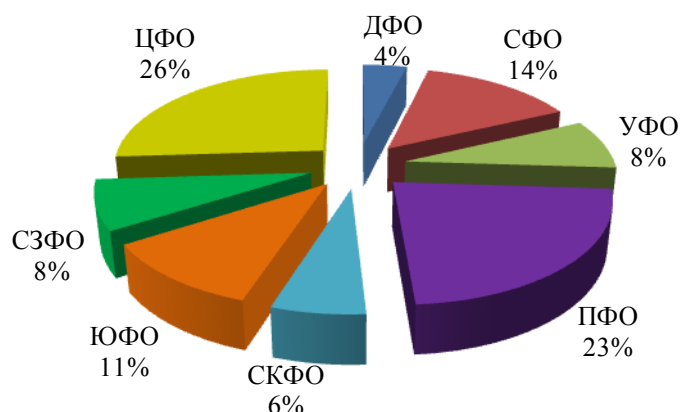
(12 %) (в 2011 году – 22 49 (16 %) (наибольшее количество обоснованных жалоб выявлено в управлениях Росреестра по Санкт-Петербургу и Пермскому краю – 291 и 73 соответственно и в филиале ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ленинградской области – 102).

Организация ведения государственного кадастра недвижимости (далее – ГКН)

По состоянию на 31.12.2012 в ГКН на территории Российской Федерации содержались сведения о 51 952 050 земельных участках, в том числе о 424 895 земельных участках, представляющих собой единое землепользование, в состав которых входят 10 341 089 обособленных или условных участков.

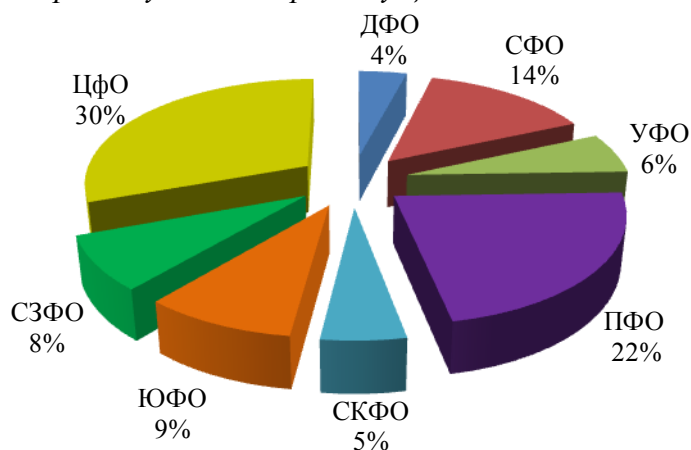
Наибольшее количество сведений о земельных участках содержится в ГКН на территории Центрального и Приволжского федеральных округов; наименьшее количество – на территории Северо-Кавказского и Дальневосточного федеральных округов.

Доля федеральных округов по количеству земельных участков, содержащихся в ГКН, по состоянию на 31.12.2012

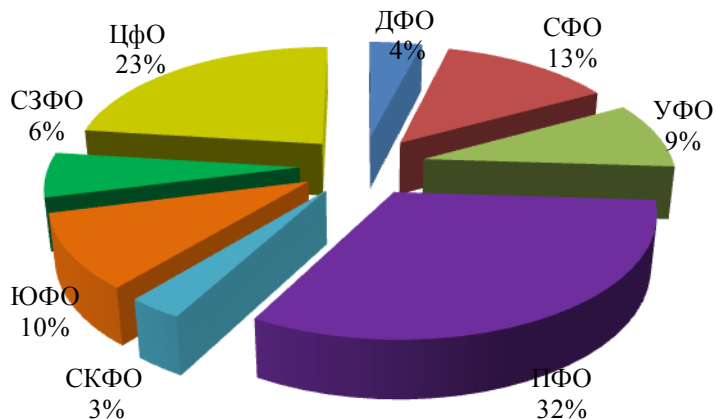


В 2012 году на территории Российской Федерации осуществлен государственный кадастровый учет 2 185 605 земельных участков, из них внесены в ГКН сведения о 383 876 ранее учтенных земельных участках.

Доля федеральных округов по количеству земельных участков, государственный кадастровый учет которых осуществлен в 2012 г.

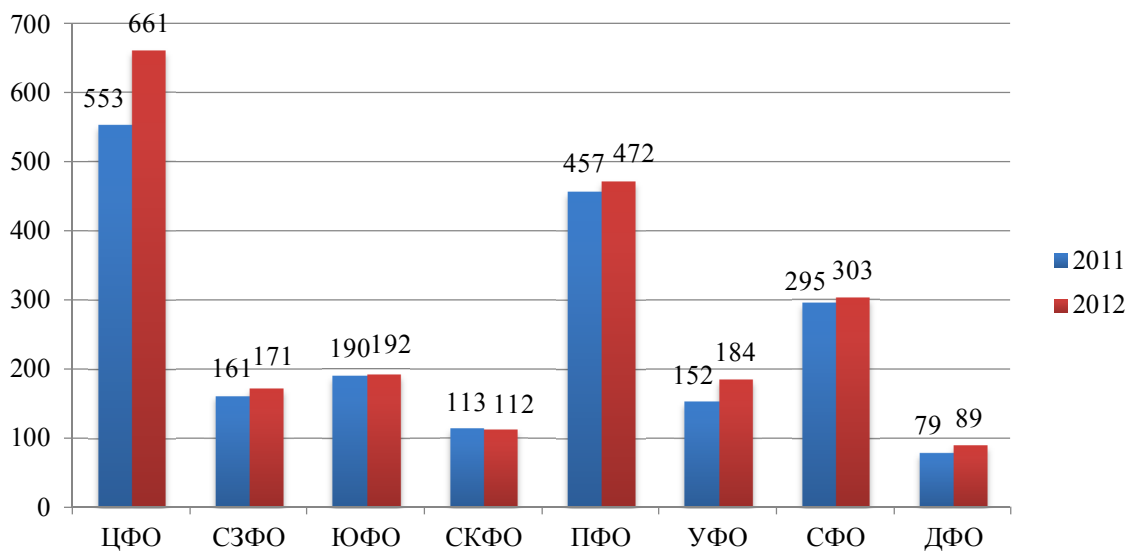


Доля федеральных округов по количеству снятых с государственного кадастрового учета земельных участков в 2012 году



При этом из статистических данных следует, что на территории федеральных округов количество земельных участков, государственный кадастровый учет которых осуществлен в 2012 году, по отношению к 2011 году увеличилось на 9%, количество внесенных в ГКН ранее учтенных земельных участков снизилось на 2,3%.

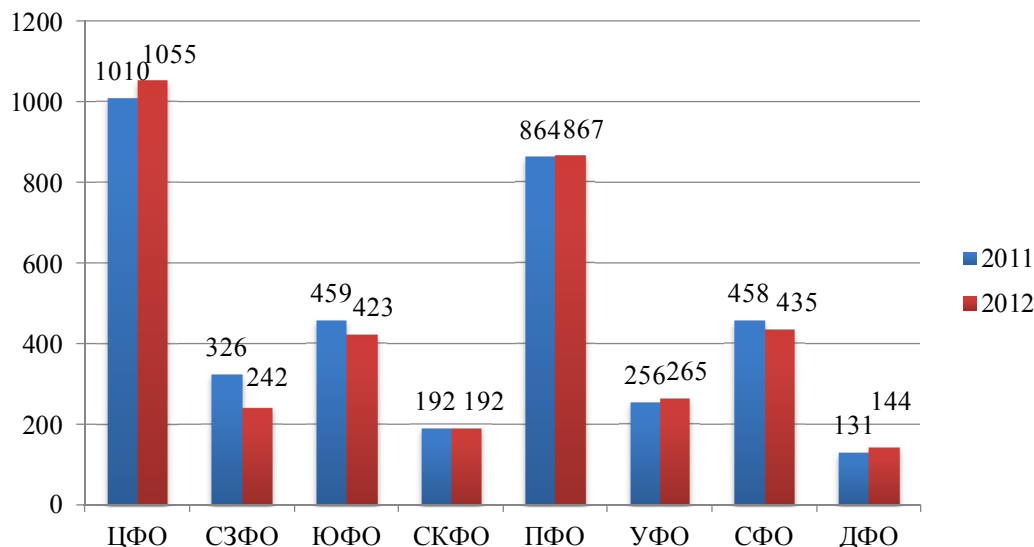
Количество земельных участков, государственный кадастровый учет которых осуществлен на территории федеральных округов в 2011 и 2012 годах



Увеличение количества земельных участков, государственный кадастровый учет которых осуществлен в 2012 году, связано с обращением граждан о постановке на ГКУ земельных участков, образованных в счет земельных долей, представлением межевых планов в электронном виде в формате XML (с 1 июля 2012 года).

По состоянию на 31.12.2012 в органы кадастрового учета на территории Российской Федерации было представлено 3 623 281 заявление о кадастровом учете (далее - заявления), что на 74 142 (2%) заявления меньше по отношению к 2011 году.

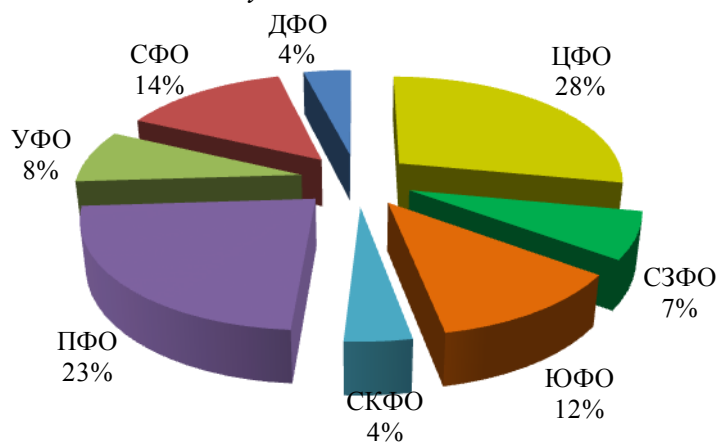
Количество заявлений, представленных в органы кадастрового учета на территории федеральных округов в 2011 и 2012 гг.



На основании документов, поступивших в органы кадастрового учета в рамках информационного взаимодействия, в 2012 году на территории Российской Федерации были внесены изменения в характеристики 8 675 162 земельных участков. Большая часть изменений внесена в сведения о кадастровой стоимости земельных участков в связи с проведением кадастровой оценки земель и проведением работ по уточнению вида разрешенного использования для целей кадастровой оценки.

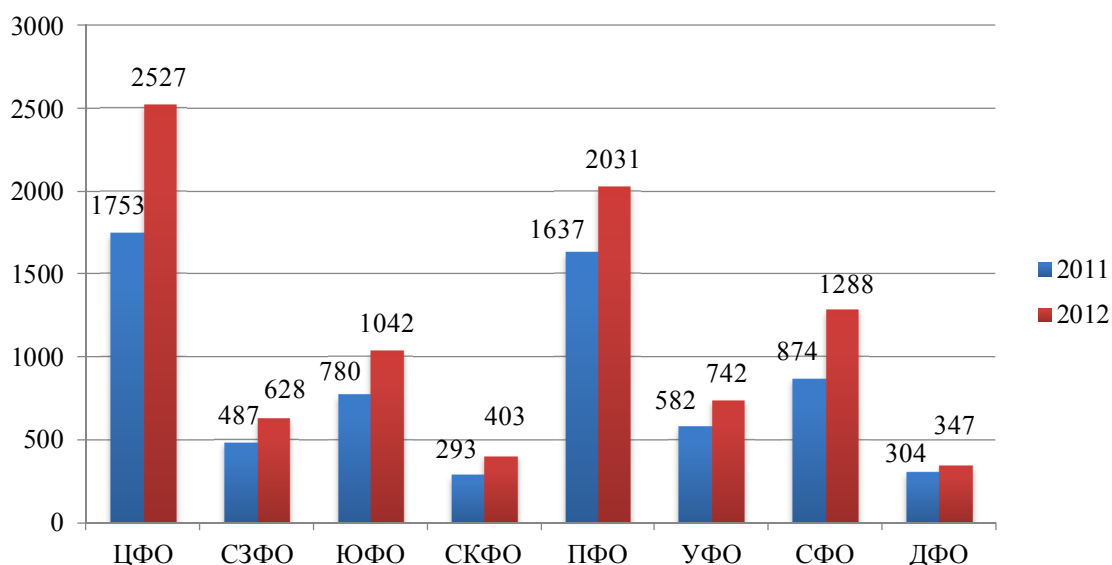
В 2012 году на территории Российской Федерации в органы кадастрового учета был представлен 9 008 241 запрос о предоставлении сведений, внесенных в ГКН (далее - запрос), из них наибольшее количество запросов представлено на территории Центрального федерального округа – 2 526 649 и Приволжского федерального округа – 2 030 817; наименьшее количество - на территории Дальневосточного федерального округа – 347 448 запросов и Северо-Кавказского федерального округа – 402 587.

Доля федеральных округов по количеству запросов, представленных в органы кадастрового учета в 2012 г.



При этом в 2012 году количество запросов по отношению к 2011 году увеличилось на 34%. Основными причинами данного увеличения послужили внутриведомственные запросы (в рамках проведения работ по гармонизации сведений ГКН и ЕГРП), запросы с использованием портала Росреестра и межведомственные запросы.

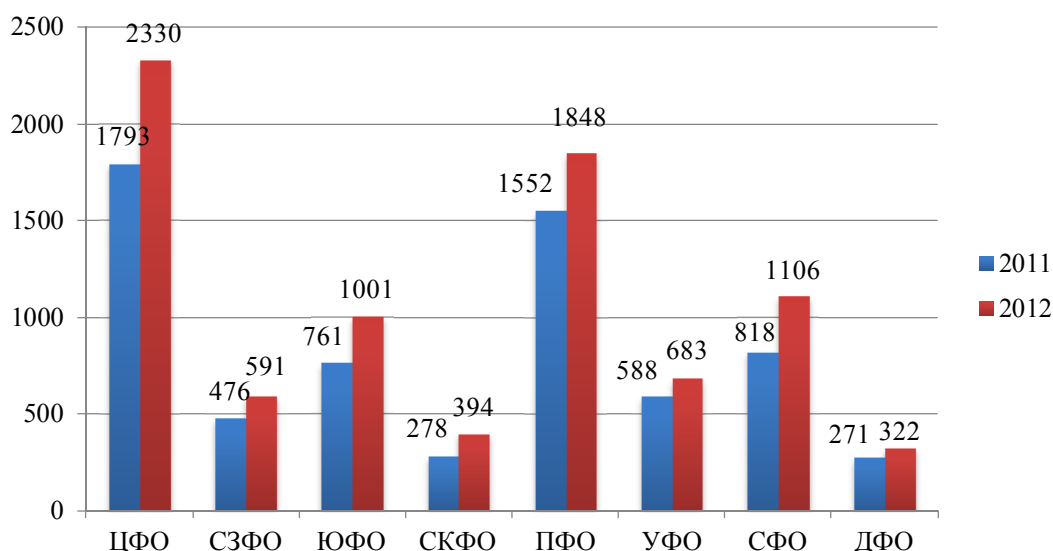
Количество запросов, представленных в органы кадастрового учета на территории федеральных округов в 2011 и 2012 гг.



В 2012 году подготовлено и по запросам органами кадастрового учета выдано 8 276 408 документов (кадастровых выписок, кадастровых паспортов земельных участков, кадастровых планов территории).

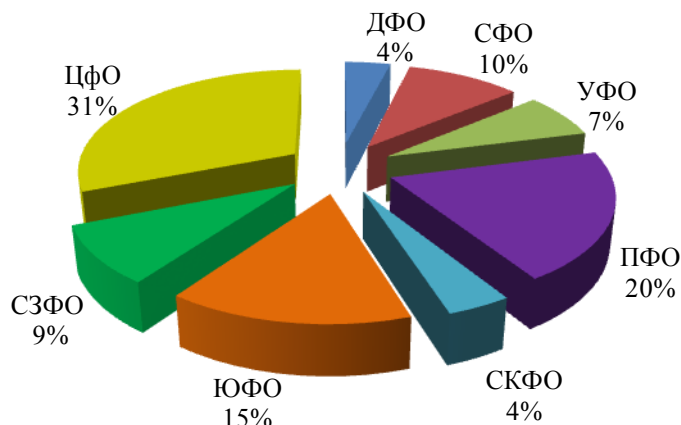
Кроме того, органами кадастрового учета предоставлено бесплатно в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее - Закон о кадастре) 2 946 404 документа, что составляет 35 % от общего количества выданных документов.

Количество документов, подготовленных органами кадастрового учета на территории федеральных округов в 2011 и 2012 гг.



Плата, внесенная за предоставление сведений ГКН, в 2012 году составила 1 520 379 021 руб., наибольшие суммы приходятся на Центральный федеральный округ – 473 239 897 руб. и Приволжский федеральный округ – 302 870 469 руб. Возврат платежей на территории Российской Федерации составил 12 670 515 руб.

Доля федеральных округов по плате за предоставление сведений ГКН в 2012 г.

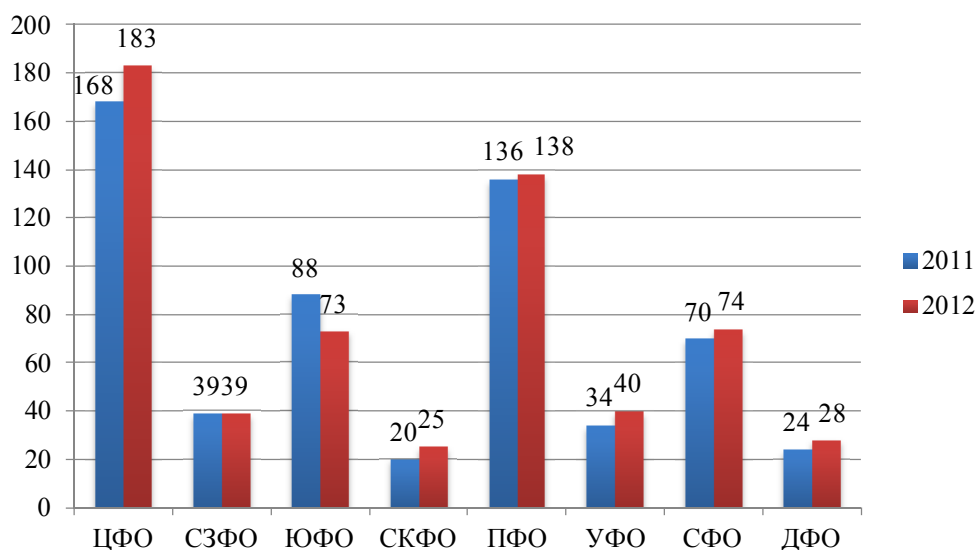


Количество решений об отказе в осуществлении ГКУ, принятых органами кадастрового учета (далее - отказ), на территории Российской Федерации в 2012 году составило - 601 382.

При этом количество отказов в 2012 году по отношению к 2011 году:

- увеличилось на территории Центрального (на 9%), Северо-Западного (на 1%), Северо-Кавказского (на 24%), Приволжского (на 2%), Уральского (на 18%), Сибирского (на 6%), Дальневосточного (на 16%) федеральных округов;
- снизилось на территории Южного федерального округа (на 17 %).

Количество отказов, принятых на территории федеральных округов в 2011 и 2012 гг.



Количественные данные показывают, что в целом по Российской Федерации наблюдается повышение количества принимаемых филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» (далее – Филиалы) решений об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета (далее – ГКУ):

в I полугодии 2011 года – 15,6 %, во II полугодии 2011 года – 15,6%,

в I полугодии 2012 года – 11%, во II полугодии 2012 года – 20,1%.

При этом количество отказов в 2011 году составило – 15,6% от общего количества поступивших заявлений в органы кадастрового учета об осуществлении ГКУ, в то время как в 2012 году указанный показатель составил – 16,5%.

Указанное увеличение количества решений об отказе в осуществлении ГКУ вызвано, в том числе вступлением в силу с 22.04.2012 приказа Минэкономразвития России от 25.01.2012 № 32 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 24.11.2008 № 412 «Об утверждении формы межевого плана и требований к его подготовке, примерной формы извещения о

проведении собрания о согласовании местоположения границ земельных участков» и необходимостью с 01.07.2012 представления межевого плана в электронной форме на электронном носителе в виде файлов в формате XML, созданных с использованием XML-схем и обеспечивающих считывание и контроль представленных совместно с межевым планом бумажных документов для осуществления ГКУ.

Вместе с тем имеются Филиалы, в которых количество принятых решений об отказе в осуществлении ГКУ к общему количеству поступивших заявлений об осуществлении ГКУ превышает 25%, в их число входят Филиалы по:

Москве – 42,13%;
 Московской области – 41%;
 Республике Алтай – 37,67%;
 Оренбургской области – 35,10%;
 Кировской области – 34,95%.

Кроме того, по сравнению с I полугодием 2012 года процентное соотношение таких решений в данных Филиалах увеличилось:

в Москве – на 20,13%;
 в Московской области – на 29%;
 в Республике Алтай – на 23,67%
 в Оренбургской области – на 26,1%;
 в Кировской области – на 21,95%.

Также имеются Филиалы, в которых количество принятых решений об отказе в осуществлении ГКУ наименьшее и наиболее стабильное на протяжении всего 2012 года

Волгоградская область: I полугодие – 4%, II полугодие – 3%;
 Республика Калмыкия: I полугодие – 5%, II полугодие – 4%;
 Чеченская Республика: I полугодие – 7%, II полугодие – 5%;
 Ульяновская область: I полугодие – 2,1%, II полугодие – 5%;
 Курганская область: I полугодие – 6%, II полугодие – 6%.

При этом в Филиалах по республикам Башкортостан, Татарстан, Хабаровскому и Краснодарскому краям, Амурской, Калининградской, Липецкой, Мурманской, Нижегородской, Тверской, Тюменской областям за период с января 2011 года по декабрь 2012 года наблюдается существенное уменьшение количества решений об отказах в осуществлении ГКУ.

Средний процент количества решений об отказе в осуществлении ГКУ, квалифицированных как «грубые нарушения» требований, установленных Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон о кадастре), по отношению к общему количеству принятых решений об отказе в осуществлении ГКУ в I полугодии 2012 года составил – 18%, во II полугодии 2012 года – 5%.

Наиболее распространенными основаниями принятия решений об отказе в осуществлении ГКУ, квалифицированных как «грубые нарушения» требований, установленных Законом о кадастре, являются (без учета количества отказов, принятых органом кадастрового учета по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 27 Закона о кадастре (заявление о кадастровом учете или необходимые для кадастрового учета документы по форме либо содержанию не соответствуют требованиям Закона о кадастре), являющихся «грубыми нарушениями», в связи с тем, что отсутствует однозначное понимание толкования таких оснований, как «грубое нарушение»):

пункт 2 части 5 статьи 27 Закона о кадастре (нарушен установленный Законом о кадастре порядок согласования местоположения границ земельных участков) – в среднем по Филиалам - 37,18% (от общего количества решений, квалифицированных как грубые);

пункт 1 части 5 статьи 27 Закона о кадастре (по результатам ГКУ площадь земельного участка увеличилась более чем на установленный предельный минимальный размер или на 10%, если такой размер не установлен) – в среднем по Филиалам - 14,52%;

часть 4 статьи 27 Закона о кадастре (изменение площади и (или) описания местоположения границ земельного участка не обусловлено образованием земельного участка или уточнением его границ) – в среднем по Филиалам - 14,2%.

Анализ сложившейся судебной практики за 2012 год по спорам о признании незаконными решений органов кадастрового учета об отказе в осуществлении ГКУ показал следующее:

Процент судебных решений об удовлетворении заявленных требований о признании незаконными решений органа кадастрового учета об отказе в осуществлении ГКУ за 2012 год составляет 31,63% от общего количества судебных споров данной категории.

При этом во II полугодии 2011 года процент судебных решений об удовлетворении заявленных требований о признании незаконными решений органа кадастрового учета об отказе в осуществлении ГКУ составил 13,5%, в 2012 году данный показатель в целом за год составил - 31,6%.

Необходимо отметить, что наибольшее количество судебных споров по обжалованию решений, принятых органом кадастрового учета за 2012 год, – это споры по обжалованию решений об отказе в осуществлении ГКУ по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 27 Закона о кадастре (41,4% от общего количества судебных споров).

В ряде случаев основными причинами признания решений органа кадастрового учета об отказе в осуществлении ГКУ по названным основаниям незаконными является отсутствие в тексте решения указания на допущенные нарушения, а также рекомендаций по доработке представленных на ГКУ документов.

В связи с этим, как сообщает ФГБУ «ФКП Росреестра», ведется работа с Филиалами по минимизации вынесения органами кадастрового учета подобных решений.

Также значительную часть обжалуемых решений органа кадастрового учета об отказе в осуществлении ГКУ (39,5%) составляют решения, принятые по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 26 Закона о кадастре (в связи с истечением срока приостановления осуществления ГКУ и не устранением обстоятельств, послуживших основанием для принятия решения о приостановлении).

В свою очередь, большая часть таких решений о приостановлении осуществления ГКУ земельных участков принята на основании пункта 2 части 2 статьи 26 Закона о кадастре по причине того, что одна из границ земельного участка, о ГКУ которого представлено заявление, пересекает одну из границ другого земельного участка, сведения о которых содержатся в государственном кадастре недвижимости.

При этом согласно представленной информации, в 2012 году не сформировалась единая правовая позиция судебных органов по:

применению норм законодательства, устанавливающих предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков;

спорам, связанным с обжалованием решений органа кадастрового учета об отказе в осуществлении ГКУ по основаниям, предусмотренным пунктом 5 частью 2 статьи 27 Закона о кадастре, – с заявлением об осуществлении ГКУ обратилось ненадлежащее лицо.

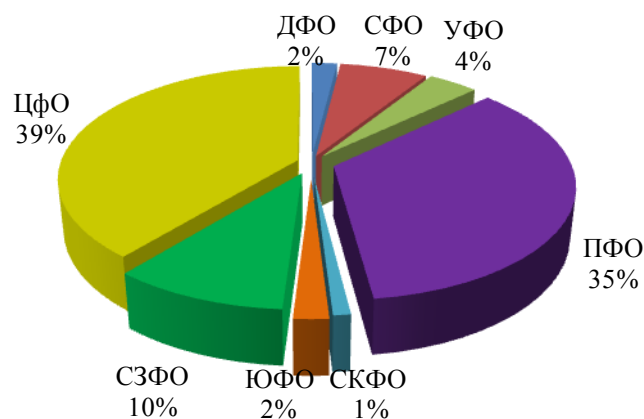
В целях недопущения в будущем принятия незаконных решений об отказе в осуществлении ГКУ, обобщения и изучения судебных решений Филиалам поручено проводить учебные занятия с работниками отделов органов кадастрового учета, доводить результаты судебных решений до отделов на совещаниях, подготавливать ежеквартальные анализы судебных решений с последующим ознакомлением специалистов Филиалов, проводить анализ принимаемых органом кадастрового учета решений на предмет их соответствия законодательству, выявлять причины, порождающие обращение в судебные органы, проводить работу по досудебному урегулированию споров.

Количество судебных споров с участием территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра по вопросам государственного кадастрового учета

Количество судебных споров с участием территориальных органов и подведомственных учреждений Росреестра по вопросам государственного кадастрового учета в 2012 году составило 24 491 (в 2011 году - 10 199), в том числе в 1 880 случаях (в 2011 году - в 1109 случаях) обжаловались решения органа кадастрового учета об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета (738 решений (39,5 %) решений признаны судом не соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации (в 2011 году - 158 (14 %)).

Наибольшее количество судебных разбирательств проведено с участием представителей органов кадастрового учета на территории Центрального федерального округа (9 461), наименьшее – на территории Северо-Кавказского федерального округа (312).

Доля федеральных округов по количеству судебных споров по вопросам государственного кадастрового учета в 2012 г.



Проведение работ по верификации баз данных государственного кадастра недвижимости

В соответствии с приказом Росреестра от 23.11.2010 № П/618 «Об организации работ по повышению качества данных единого государственного реестра прав и государственного кадастра недвижимости» работы по верификации базы данных АИС ЕГРП и АИС ГКН проводятся на регулярной основе. Выявление ошибок проводится с помощью штатных средств программного обеспечения, а также при формировании протоколов выгрузки с помощью Территориального информационного ресурса.

Вместе с тем значительное количество информации об объектах недвижимости филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» совместно с территориальными органами Росреестра обрабатывают вручную, анализируя каждую запись об объекте посредством ПК ТИР.

Контрольные сеансы верификации, проведенные в конце года, показали, что в ряде регионов осуществлено сопоставление основного объема сведений о земельных участках (Тамбовская, Томская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области, Чувашская республика, Хабаровский край).

В рамках проведения мероприятий по гармонизации баз данных в 2012 году сформированы протоколы с указанием сведений о земельных участках и объектах капитального строительства, содержащих технические ошибки, подлежащие исправлению в ходе проведения верификации сведений в 2013 году.

Анализ ошибок, выявленных при проведении работ по верификации данных АИС ГКН и АИС ЕГРП, показал, что наиболее типичными ошибками являются отсутствие сведений о кадастровой и нормативной стоимости земельного участка, дате утверждения кадастровой стоимости, дате внесения кадастрового номера в ГКН, категории земель и/или виде разрешенного

использования земельного участка. Также массовый характер имеет ошибка об адресе (местоположении) объекта или недостаточность адресных характеристик объекта.

Анализ проблем, возникающих у территориальных органов и подведомственного учреждения Росреестра при создании единой учетно-регистрационной системы

При создании единой учетно-регистрационной системы территориальные органы Росреестра и подведомственное учреждение Росреестра сталкиваются со следующими проблемами:

- некорректный перенос сведений из одного программного комплекса в другой (несовместимость информационных ресурсов);
- недостаток соответствующей квалификации и навыков у работников подведомственного учреждения и его филиалов, осуществляющих прием документов на государственную регистрацию прав;
- недостаточная штатная численность филиалов подведомственного учреждения в связи с новыми полномочиями;
- недостаточный объем финансовых средств для обеспечения необходимыми площадями, обустройства и содержания помещений;
- недостаточная для нормального функционирования системы пропускная способность каналов передачи данных;
- сохраняющееся на данный момент несоответствие сведений в базах данных ЕГРП и ГКН (гармонизация проведена не в полном объеме).

Предоставление государственной услуги «проведение государственной экспертизы землеустроительной документации» и государственной функции по контролю за проведением землеустройства

В 2012 году в территориальные органы Росреестра поступило 39 обращений по вопросам проведения государственной экспертизы землеустроительной документации, по результатам рассмотрения которых проведено 13 государственных экспертиз.

В территориальные органы Росреестра поступило 41 обращение по вопросам осуществления контроля за проведением землеустройства, по результатам рассмотрения которых составлен 41 акт контроля за проведением землеустройства.

В 2012 году в территориальные органы Росреестра поступило 8047 обращений заинтересованных лиц по вопросам землеустройства (за исключением вопросов, касающихся экспертизы землеустроительной документации и контроля за проведением землеустройства). Рассмотрено 7993 обращений, 54 обращения находятся в работе.

В соответствии с государственным контрактом от 14.08.2012 № 83Д/2012 по теме «Работы по землеустройству на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения: национальных парков – «Угра», «Мещерский», «Самарская Лука», «Мещера» и государственных природных заказников федерального значения – «Долина дзерена», «Позарым» на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения - национального парка «Водлозерский», государственного природного заповедника «Хакасский» на территории Калужской, Рязанской, Самарской и Владимирской областей, Забайкальского края и Республики Хакасия выполнены работы по землеустройству.

Информация по территориальным органам Росреестра и филиалам ФГБУ «ФКП Росреестра», на территории которых вступил в силу Порядок учета¹

В рамках приказа Минэкономразвития России от 11.01.2011 № 1 «О сроках и Порядке включения в государственный кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах недвижимости» в 2012 году в орган кадастрового учета были переданы сведения о 76 142 900 объектах капитального строительства (далее – ОКС).

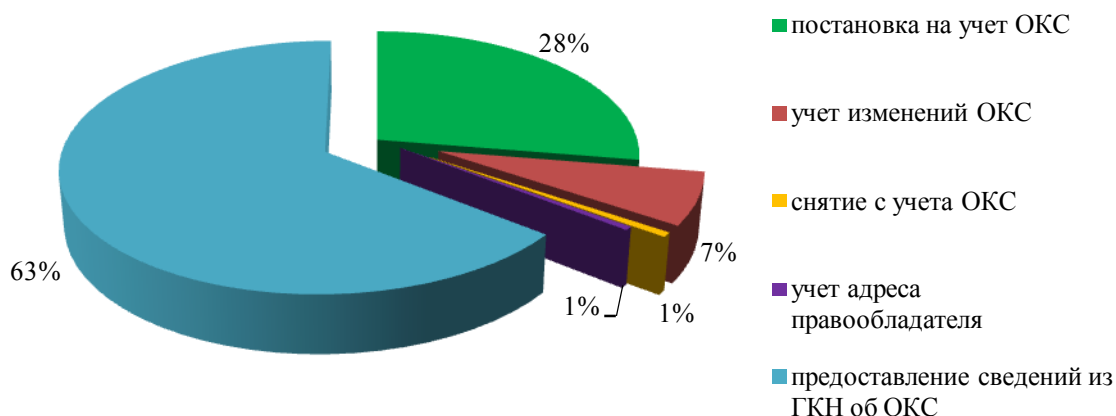
За 2012 год в территориальные органы Росреестра поступило 204 обращения граждан и организаций по вопросам, связанным с государственным учетом ОКС, из них 9 признано обоснованными.

Наибольшее количество обращений поступило в управления Росреестра по Иркутской и Ростовской областям. Обращения граждан и юридических лиц по вопросам, связанным с государственным учетом ОКС, не поступали в 2012 году в управления Росреестра по республикам Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Коми, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Тыва, Хакасия, Карачаево-Черкесской, Чувашской республикам, Алтайскому, Красноярскому краям, Воронежской, Калининградской, Омской, Оренбургской, Псковской, Рязанской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской, Томской, Тульской, Челябинской областям, Еврейской автономной области, Ямало-Ненецкому автономному округу, Магаданской области и Чукотскому автономному округу.

В филиалах ФГБУ «ФКП Росреестра» (далее – Филиалы) прием документов на государственный учет ОКС, учет изменений ОКС, снятие с учета ОКС, учет адреса правообладателя от заявителя, предоставление сведений из государственного кадастра недвижимости осуществляли 7902 работника.

Прием заявителей осуществлялся, в среднем, 6 раз в неделю, 9 часов в день.

Среднее количество обращений заинтересованных лиц, поступивших в месяц в Филиалы, – 5521, из них:



Время на обработку обращений по заявлению:

- о постановке на государственный учет ОКС от 26 до 91 минуты;
- об учете изменений характеристик ОКС от 28 до 98 минут;
- о предоставлении сведений из ЕГРОКС от 8 до 33 минут.

За отчетный период в Филиалы поступила 321 жалоба от юридических и физических лиц, из них признано обоснованными – 36. Жалобы касались вопросов отсутствия необходимых для заявителей сведений об объектах капитального строительства.

¹ Порядок осуществления государственного учета зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства в переходный период применения Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» к отношениям, возникающим в связи с осуществлением государственного учета зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 14.10.2011 № 577

Филиалами проведена работа по получению актуальных сведений об ОКС от органов технической инвентаризации (далее – ОТИ) с целью включения их в государственный кадастр недвижимости и предоставления заявителям актуальных сведений. Количество запросов, направившихся в среднем в месяц Филиалами в ОТИ, составило – 1234.

В судебных инстанциях в 2012 году было инициировано рассмотрение 25 судебных дел с участием Филиалов, связанных с обжалованием решений по отказам в осуществлении государственного учета объектов капитального строительства.

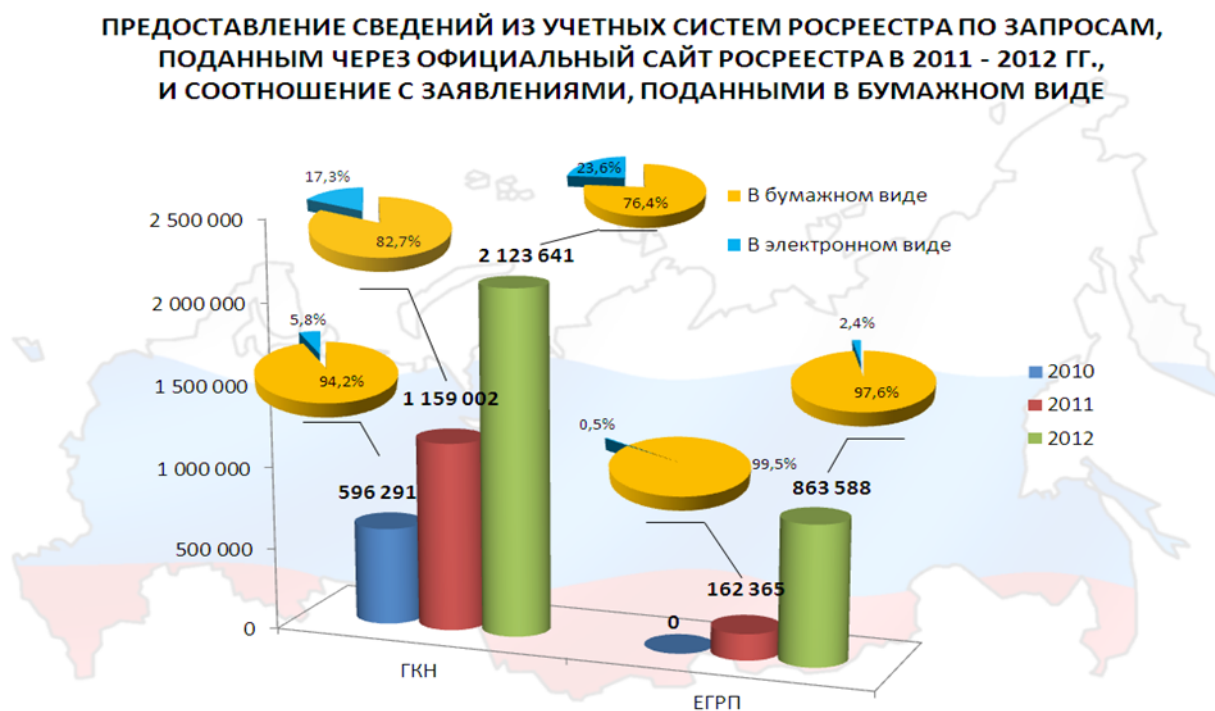
2. Развитие информационных технологий

Электронные услуги

В 2012 году существенно возросло количество услуг, оказываемых в электронном виде, посредством официального сайта Росреестра.

Если в 2010 году процент предоставления сведений из ГКН по запросам, поданным через официальный сайт Росреестра, составлял 5,8%, в 2011 – 17,3 %, то в 2012 году – 23,6%.

Аналогичные показатели в части предоставления информации из ЕГРП: в 2011 году – 0,5 %, в 2012 году – 2,4%.



Лучшие регионы по числу оказываемых в электронном виде услуг - Московская область, Краснодарский край, Ростовская область, Ставропольский край, г. Москва.

Отстающие: Магаданская область и Чукотский автономный округ, Республика Ингушетия.

Поэтапное внедрение федерального информационного ресурса

Целью создания единого (на федеральном уровне) информационного ресурса ГКН и ЕГРП является обеспечение хранения учетно-регистрационной информации с учетом ретроспективы; реализация сервиса асинхронного экстерриториального предоставления сведений ГКН и ЕГРП из ФИР в электронном виде заявителям, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия, включая обобщенные сведения о правах отдельного лица; реализация сервиса получения сведений ЕГРП и ГКН посредством доступа к ФИР.

В рамках существующей технологии обработки запросов о предоставлении сведений из учетных систем Росреестра не зависимо от способа подачи запроса и формы представляемых сведений все выписки (десятки миллионов штук) формируются при участии уполномоченных специалистов ТО и подведомственных учреждений Росреестра. После внедрения объединенного ресурса на федеральном уровне Росреестр исключит человеческий фактор из процесса формирования выписок из ЕГРП и ГКН, они будут формироваться в автоматизированном режиме на основе сведений ФИР.

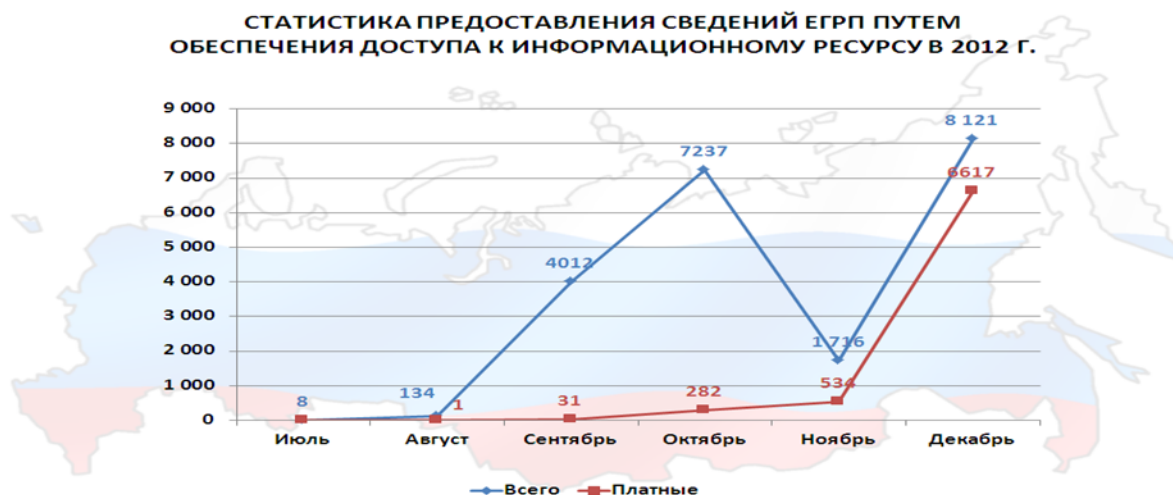
Также на основе данных ФИР будут предоставляться сведения о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним в виде единого массива сопоставленных сведений в ФНС, Росимущество, иные ведомства на федеральном уровне в соответствии с утвержденными форматами обмена.

В настоящее время Росреестром на официальном сайте в разделе «Государственные услуги», подраздел «Дополнительные возможности»/ «Перечень оказываемых услуг», размещен сервис «Запрос к информационному ресурсу» (далее – Сервис), позволяющий получить сведения, содержащиеся в ЕГРП, посредством обеспечения доступа к ресурсу.

На январь 2013 г. сервис реализован для всех категорий заявителей.

Реализация полного функционала по предоставлению сведений посредством обеспечения доступа к информационному ресурсу, содержащему сведения ЕГРП, запланирована на апрель 2013 г.

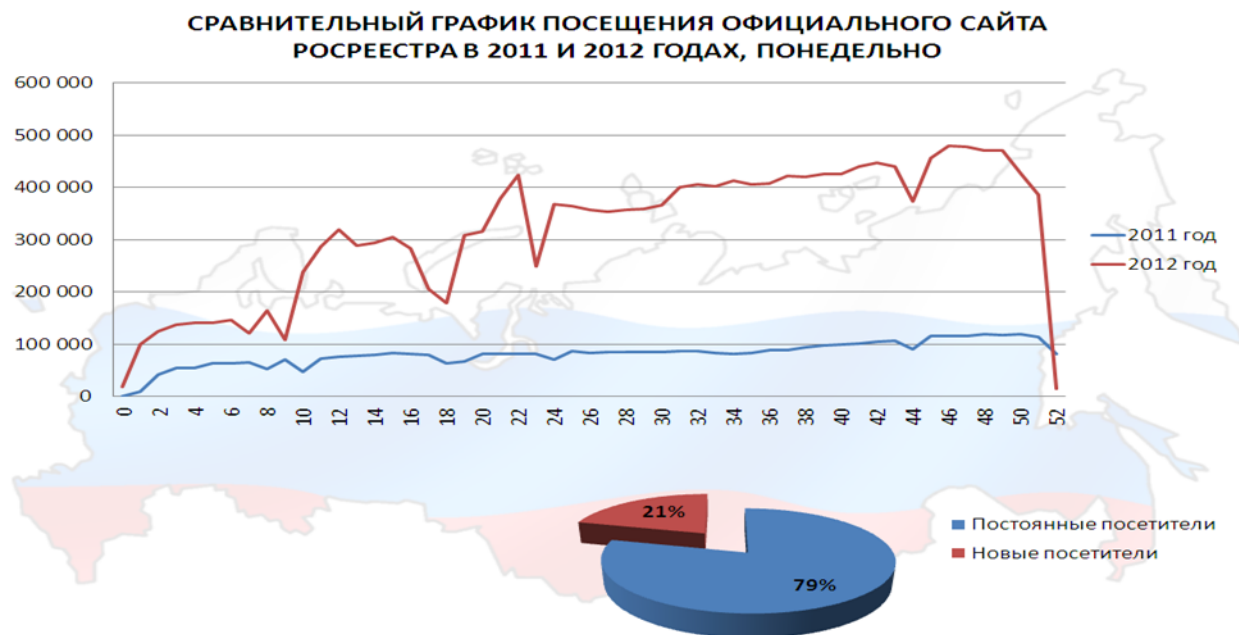
На конец года выдано 907 ключей доступа к ресурсу физическим и юридическим лицам. С июля по декабрь предоставлена 21 228 сведений ЕГРП путем обеспечения доступа к ресурсу.



С начала 2012 года в новом формате начал работать официальный сайт Росреестра, интегрированный с Интернет-порталом услуг, на котором представлены информационные сервисы и сервисы оказания услуг.

Ежедневно сервисами сайта Росреестра пользуются 35-40 тысяч человек. В пиковые дни число пользователей достигает 50-60 тысяч человек.

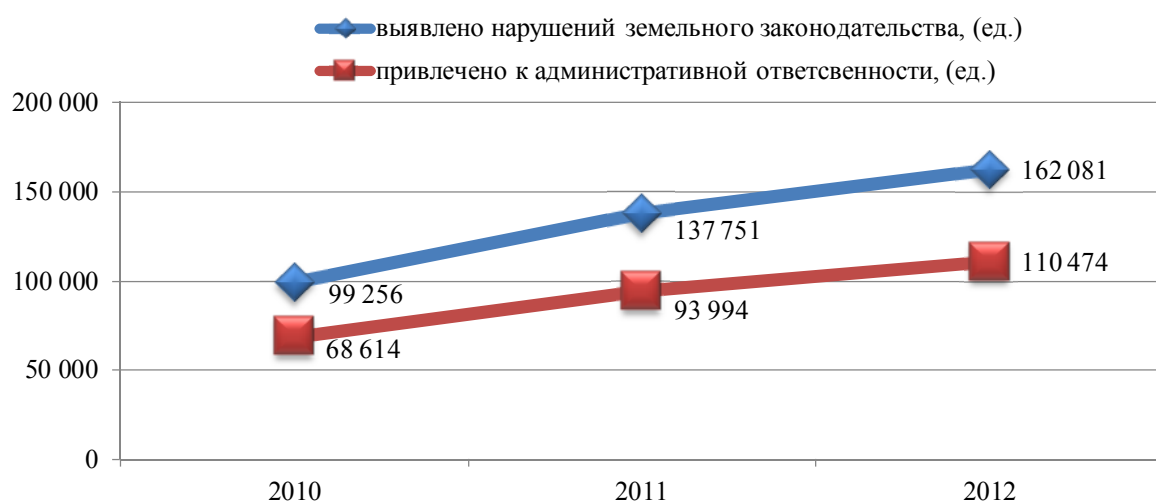
В 2013 г. планируется доработка сайта в части обеспечения клиентоориентированного подхода и упрощения пользования электронными сервисами.

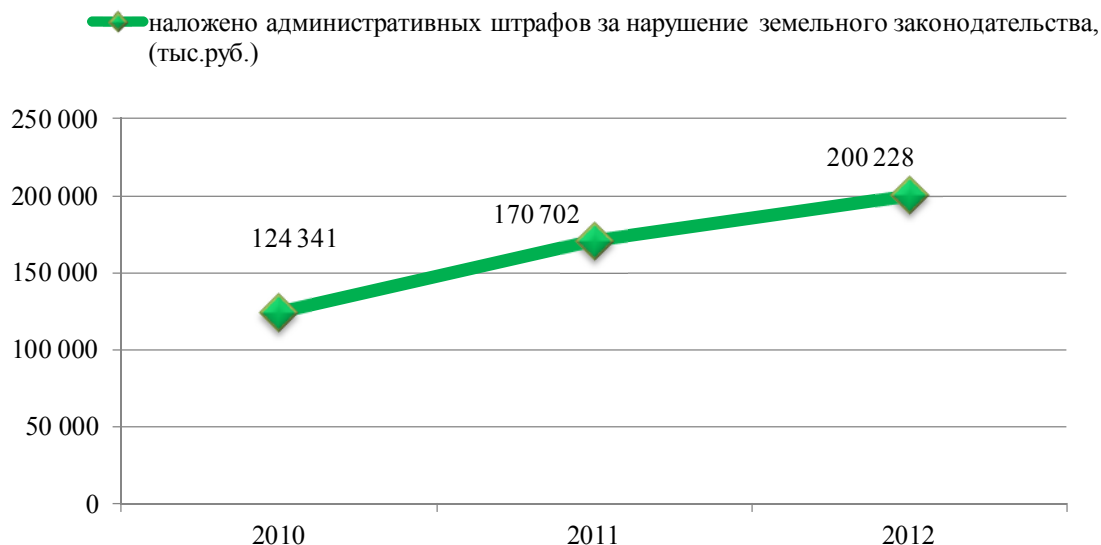


3. Государственный земельный надзор и федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии

Государственный земельный надзор на территории Российской Федерации в 2012 году осуществляли 4 259 государственных инспекторов по использованию и охране земель (в 2011 году – 4547, в 2010 году – 4638).

Сравнительный анализ основных показателей по исполнению государственной функции по государственному земельному надзору за 2010 – 2012 годы





По данным ведомственной статистической отчетности в целом по России в 2012 году должностными лицами Росреестра проведено 349 354 проверки соблюдения земельного законодательства. Количество проверок по сравнению с 2011 годом увеличилось на 11% (315 248 проверок), 2010 годом - на 28% (272 578 проверок).

Наибольшее количество проверок соблюдения земельного законодательства проведено в Республике Башкортостан (22 297), Республике Татарстан (16 910), Свердловской области (15 953), Краснодарском крае (11 937), Ростовской области (11 274), Саратовской области (9 387), Московской области (8 969), Ставропольском крае (8 308), Алтайском крае (8 058).

В результате проведения проверок в 2012 году на территории Российской Федерации Росреестром выявлено 162 081 нарушение земельного законодательства, что на 17,6% больше, чем в 2011 году (137 751 нарушение) и на 63,3% больше, чем в 2010 году (99 256 нарушений).

Наибольшее количество нарушений земельного законодательства выявлено в Республике Татарстан (14 472), Республике Башкортостан (8 730), Свердловской области (7 788), Краснодарском крае (6 802), Ростовской области (5 566), Ставропольском крае (5 264).

К административной ответственности привлечено 110 474 нарушителя земельного законодательства (в 2011 году – 93 994, в 2010 году - 68 614), что на 17,5% и 61% больше соответственно.

Наибольшее количество лиц, привлеченных к административной ответственности, составило в Республике Татарстан (8 105), Краснодарском крае (5 756), Республике Башкортостан (5 749), Свердловской области (4 780), Ростовской области (4 657).

В 2012 году наложено административных штрафов за нарушение земельного законодательства на общую сумму 200 228 тыс. руб. (на 17,3% больше, чем в 2011 году - 170 702 тыс. рублей и на 61% больше, чем в 2010 году - 124 341 тыс. рублей).

Наибольшая сумма наложенных административных штрафов в Московской области (17 675,4 тыс. руб.), г. Москве (12 447,5 тыс. руб.), Республике Татарстан (12 132,2 тыс. руб.), Краснодарском крае (12 060,0 тыс. руб.), Ростовской области (9 541,3 тыс. руб.), Самарской области (7 304,8 тыс. руб.).

Сумма взысканных административных штрафов в 2012 году составила 165 824 тыс. руб., что на 24,5% больше, чем в 2011 году и на 56,6% больше, чем в 2010 году.

Наибольшая сумма взысканных административных штрафов в Московской области (14 467,3 тыс. руб.), Краснодарском крае (11 064,3 тыс. руб.), г. Москве (8 650,3 тыс. руб.), Ростовской области (8 536,9 тыс. руб.), Республике Татарстан (8 183,1 тыс. руб.).

Анализ представленной территориальными органами Росреестра информации позволяет сделать вывод о повышении эффективности исполнения государственной функции в 2012 году в субъектах Российской Федерации и по России в целом.

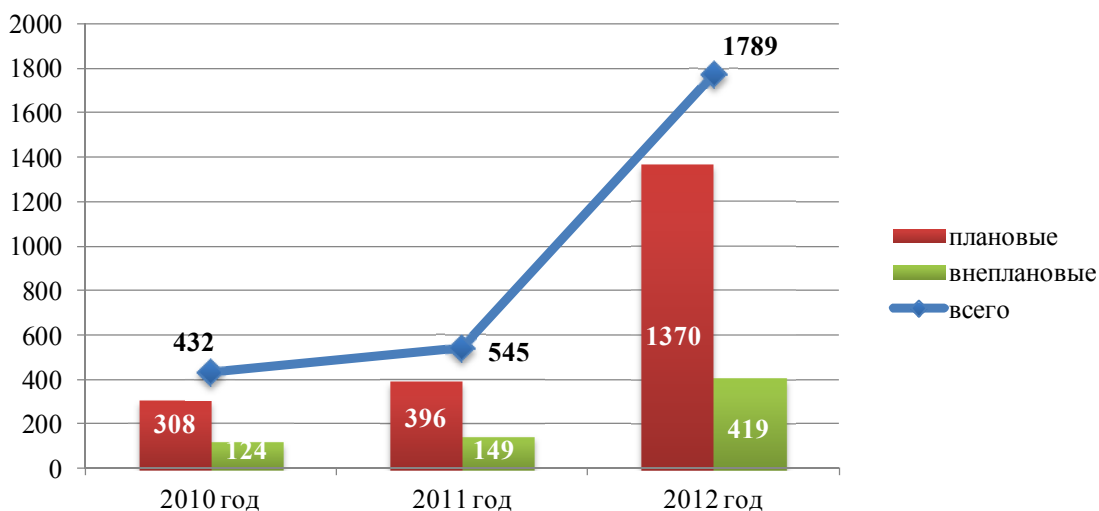
В рамках осуществления функции по государственному земельному надзору должностными лицами территориальных органов Росреестра проверен 458 821 акт органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, касающихся вопросов земельных отношений. Приведено в соответствие с требованиями земельного законодательства 1 548 актов.

В целях эффективного выявления и пресечения земельных правонарушений территориальные органы Росреестра взаимодействуют с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Совместные проверки проводятся территориальными органами Росреестра в соответствии с утвержденными планами проверок с органами Росприроднадзора, Россельхознадзора и иными контрольно-надзорными органами. Кроме того, должностные лица территориальных управлений Росреестра входят в состав межведомственных комиссий.

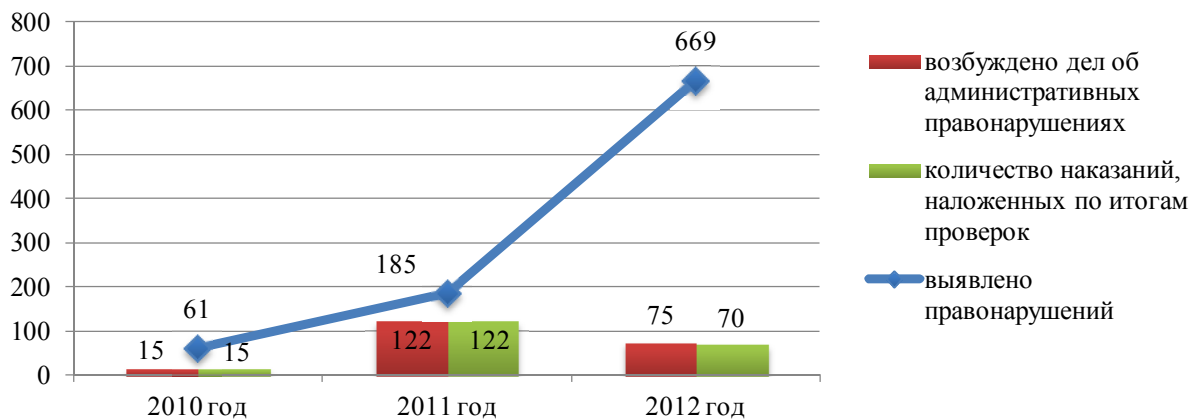
Динамика изменения количества проверок по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии

В 2012 году в целом по России проведено 1789 проверок по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии, в том числе плановых - 1370, внеплановых - 419.

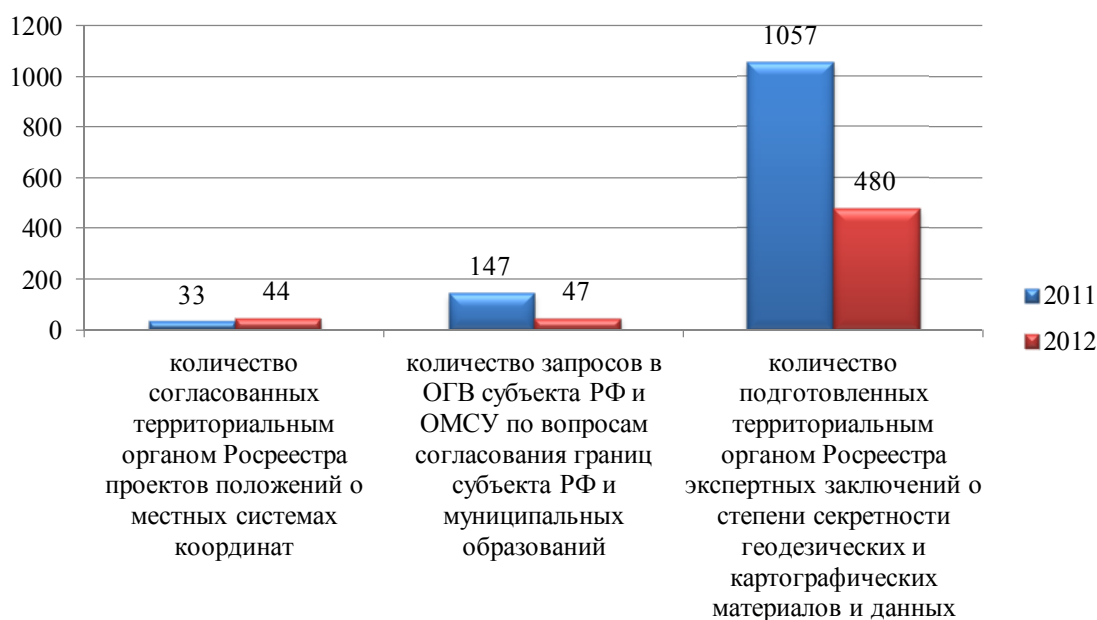


На территории Российской Федерации деятельность в области геодезии и картографии осуществляют более 10 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

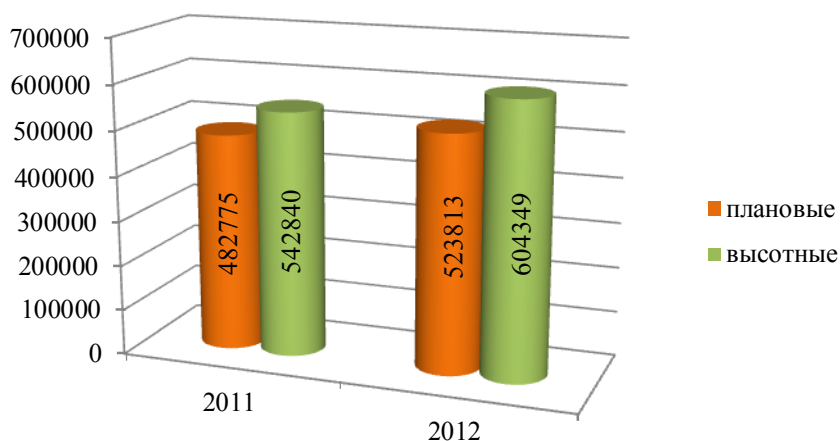
Результаты проверок по федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии за период 2010-2012гг.



Динамика исполнения функций и полномочий в установленной сфере деятельности



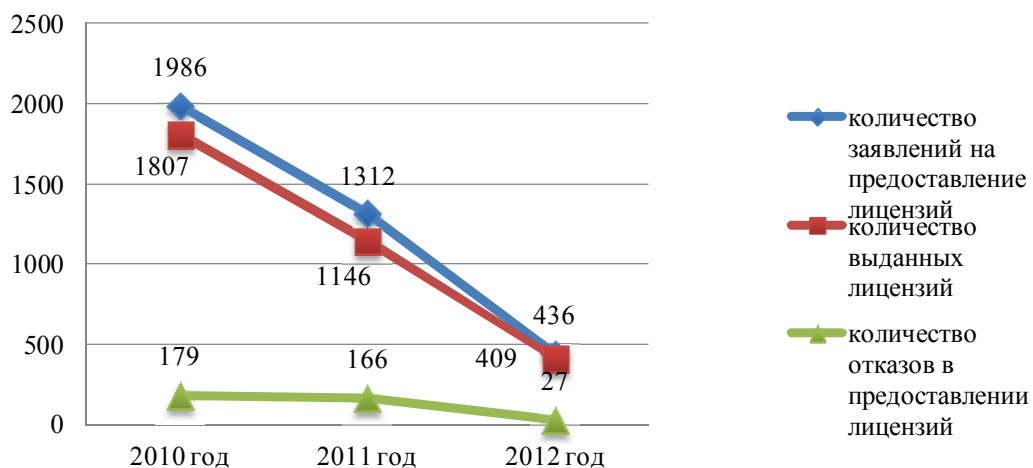
Количество учтенных по состоянию на 31 декабря отчетного года пунктов государственной геодезической сети на территории субъекта РФ



3.1. Лицензирование геодезических и картографических работ федерального назначения

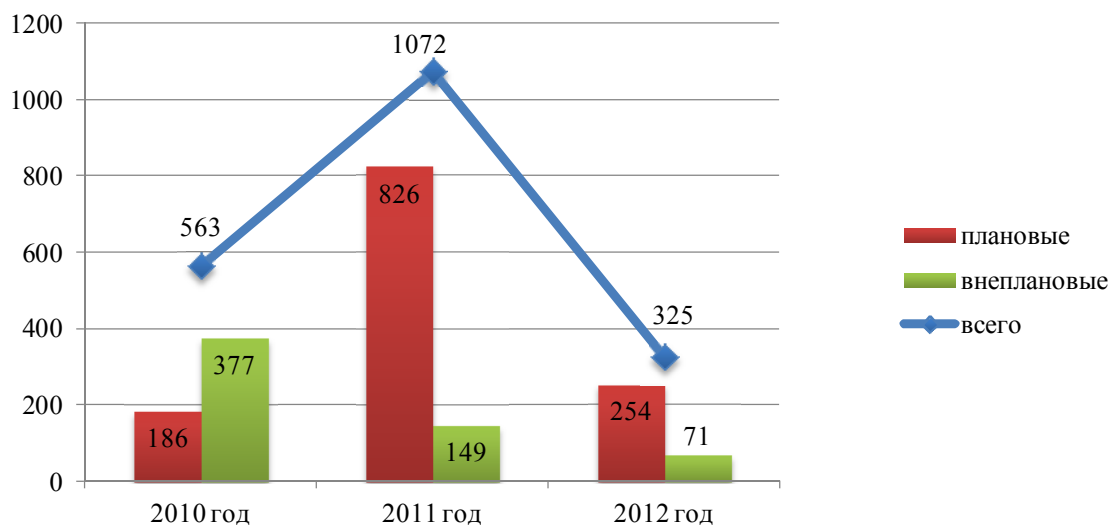
Общее количество действующих лицензий на территории Российской Федерации составляет 2512, лицензиатов – 2041.

Сведения о количестве выданных лицензий и количестве отказов в предоставлении лицензий



Снижение количества предоставленных лицензий является следствием отмены лицензирования работ при проведении инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства (Федеральный закон от 27.07.2010 № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), а также лицензирования работ специального (отраслевого) назначения (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Динамика изменения количества проверок по линии лицензионного контроля (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия, переоформления, выдача дубликата или копии лицензии)



4. Создание и развитие инфраструктуры пространственных данных, картографо-геодезическое обеспечение территории Российской Федерации, наименования географических объектов, государственный мониторинг земель

Сведения о материалах и данных федерального картографо-геодезического фонда (далее – ФКГФ)

В целях осуществления реализации услуги по предоставлению материалов и данных из федерального картографо-геодезического фонда (далее – ФКГФ) на хранении в организациях-фондодержателях на 1 января 2013 года находится более 30 млн. единиц хранения.

На хранении в федеральном государственном унитарном предприятии «Центральный картографо-геодезический фонд» находится более 29 млн. единиц хранения, в том числе поступивших из реорганизованных федеральных государственных унитарных предприятий Росреестра.

На хранении в территориальных органах Росреестра на 1 января 2013 г. находится:

Общее количество единиц, находящихся на хранении:	409 884
в том числе в цифровом виде	37 709
в том числе, содержащие сведения, составляющие государственную тайну	179 370

В 2012 году, выполняя возложенную функцию фондодержателей материалов и данных ФКГФ, федеральные государственные унитарные предприятия и территориальные органы Росреестра обеспечивали материалами и данными ФКГФ заявителей в соответствии с поступившими заявками. Данные о количестве заявок и выданных материалов и данных ФКГФ приведены в таблице.

Организации-фондодержатели	Заявки	Выдано материалов, количество единиц	
		всего	в цифровом виде
Федеральные государственные унитарные предприятия	1718	188 293	131 163
Территориальные органы Росреестра	21 035	126 137	9801
ВСЕГО	22 753	314 130	140 964

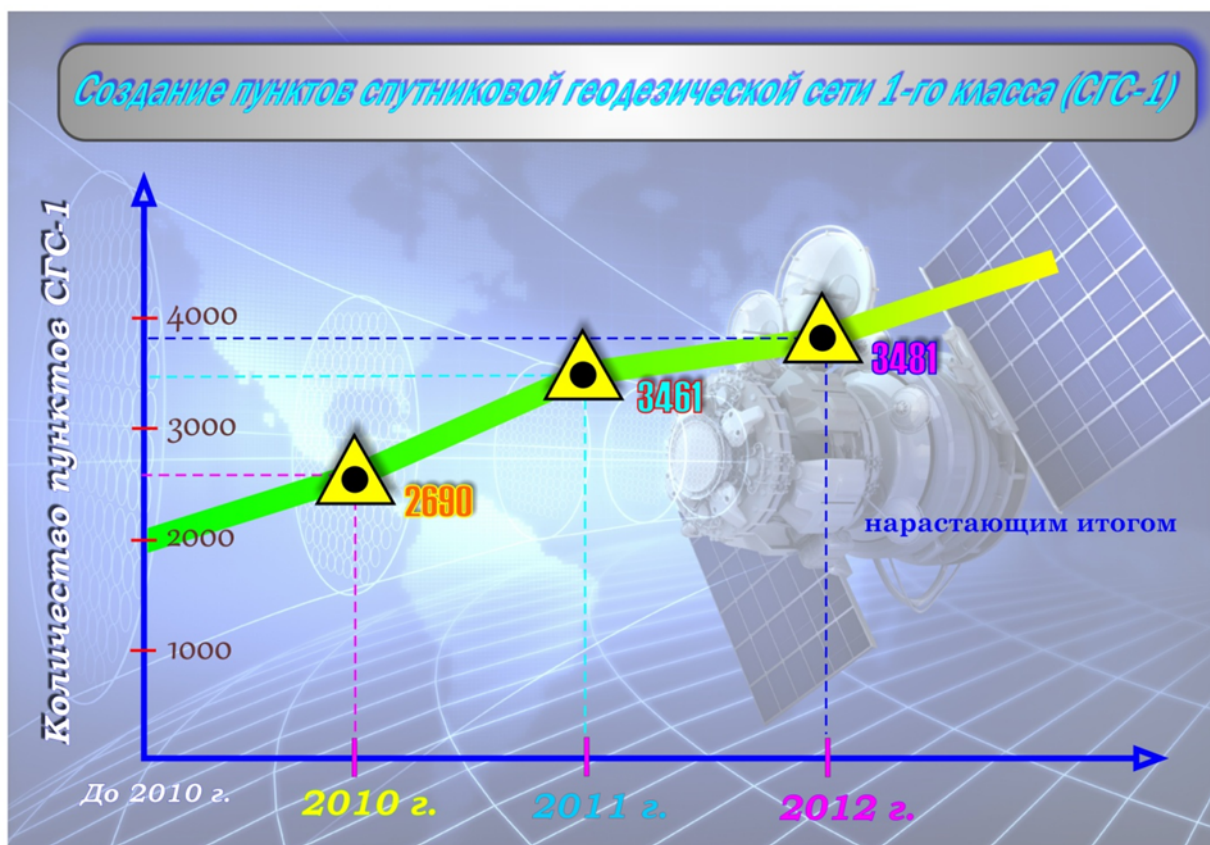
Основными причинами отказов в удовлетворении заявок явились: предоставление неполного пакета необходимых документов, ненадлежащее оформление заявок, отсутствие лицензий на право работы с материалами и данными, составляющими государственную тайну, отсутствие запрашиваемых материалов и данных в ФКГФ.

По результатам плановых и внеплановых проверок территориальными органами Росреестра выявлено 177 случаев неправомерного использования организациями материалов и данных ФКГФ: несанкционированное использование значений координат и высот пунктов геодезической сети, незаконное распространение в массовой печати и в сети интернет картографической продукции и др. По результатам проверок были составлены 30 протоколов об административных правонарушениях. По выявленным фактам подготовлены 62 исковых заявления для передачи на рассмотрение в суд, а также по решению суда юридические лица привлечены к административной ответственности с наложением административных штрафов в размере 1 025 405 рублей.



В области геодезического обеспечения территории Российской Федерации в 2012 году выполнены:

- наблюдения на 24 пунктах фундаментальной астрономо-геодезической сети (ФАГС);
- работы по наблюдению на 18 пунктах ВГС и созданию 8 новых пунктов ВГС;
- работы по созданию фрагмента сети СГС-1 на 20 пунктах;
- работы по модернизации Главной высотной основы (ГВО) России с целью обновления высот по линиям нивелирования ГВО, измеренных в 60-х и 70-х годах прошлого столетия;
- работы по оптимизации ГВО в пограничных областях России с целью формирования полигонов I класса для связи национальных нивелирных сетей стран, граничащих с Россией;
- наблюдения на пунктах спутниковой геодезической сети 1 класса на 3-х геодинамических полигонах;
- работы по определению абсолютного ускорения силы тяжести на 8 пунктах фундаментальной гравиметрической сети для получения наиболее полной информации о фигуре Земли и ее гравитационного поля;
- работы по модернизации и развитию геодезической (плановой и высотной) сети в 13 городах для достижения высокой точности взаимного расположения пунктов сети, с целью обеспечения современными геодезическими данными различных потребителей.



В 2012 году Росреестром проведена совместная работа с Росстандартом, Роскосмосом, Военно-топографическим управлением Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации и Российской академией наук по согласованию проекта постановления о геодезической системе координат 2011 (ГСК-2011), результатом которой является постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1463 «О единых государственных системах координат».

Сведения о материалах и данных государственного фонда данных, полученных в результате землеустройства (далее - ГФДЗ)

Количество документов ГФДЗ на 01.01.2012 по России составило более 21,0 млн. единиц хранения, на 01.01.2013 года около 20,5 млн. единиц хранения, а с учетом принятых из филиалов ФГУП «Госземкадастрсъемка»-ВИСХАГИ – порядка 24,0 млн. единиц хранения.

Количество исполненных обращений заинтересованных лиц за материалами и данными ГФДЗ в 2011 г. составило более 267 тысяч, а в 2012 г. - около 250 тысяч.

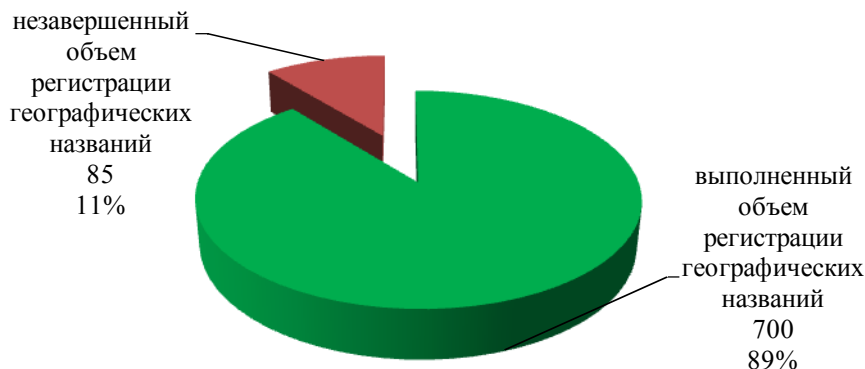
Наименования географических объектов

В 2012 году территориальными управлениями Росреестра выполнена следующая работа:

1) подготовлено более 139 запросов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, государственные архивы субъектов Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, различные учреждения по вопросам изменения положений географических объектов и их наименований, по изменению статуса населенных пунктов, об упразднении населенных пунктов, о предоставлении нормативных правовых актов об установлении наименований географических объектов, о правильном отображении границ географических объектов;

2) выявлено более 847 нарушений в области наименований географических объектов - произвольная замена одних наименований географических объектов другими, употребление искаженных наименований географических объектов.

Регистрация наименований географических объектов в Государственном каталоге географических названий



Государственный мониторинг земель

В 2012 году в рамках исполнения государственного контракта от 23.07.2012 № 69Д/2012 были проведены работы с целью усовершенствования нормативно-правовой базы в области осуществления государственного мониторинга земель и разработан эскизный проект автоматизированной информационной системы государственного мониторинга земель.

5. Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости

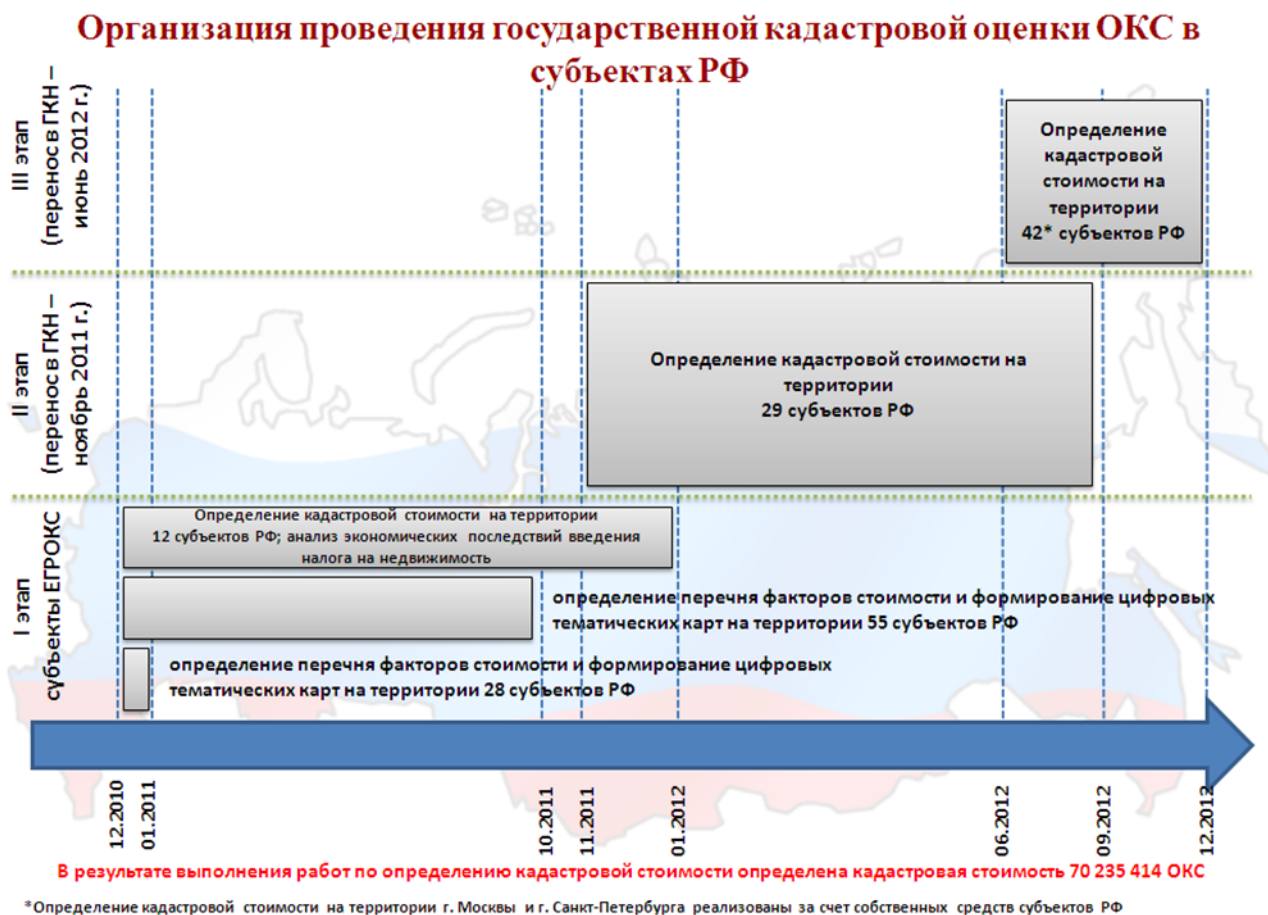
В сфере государственной кадастровой оценки в 2012 году перед Росреестром были поставлены серьезные задачи, связанные с организацией проведения государственной кадастровой оценки зданий, сооружений, помещений и объектов незавершенного строительства (далее – ОКС).

Во исполнение Плана мероприятий по введению местного налога на недвижимость, поступившего с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации от 20.05.2010 № КА-П13-3318, и подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2012 годы)» федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2008 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2005 № 560, Росреестром в 2010 – 2012 гг. организовано проведение государственной кадастровой оценки ОКС на территории всех субъектов Российской Федерации.

К настоящему времени работы по определению кадастровой стоимости выполнены на территории всех субъектов Российской Федерации. В ходе указанных работ определена кадастровая стоимость 70 235 414 ОКС.

Работы по определению кадастровой стоимости на территории всех субъектов Российской Федерации (за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга) проводились за счет средств федерального бюджета.

В городах Москве и Санкт-Петербурге работы по определению кадастровой стоимости по решению органов власти городов Москвы и Санкт-Петербурга проведены за счет средств региональных бюджетов.



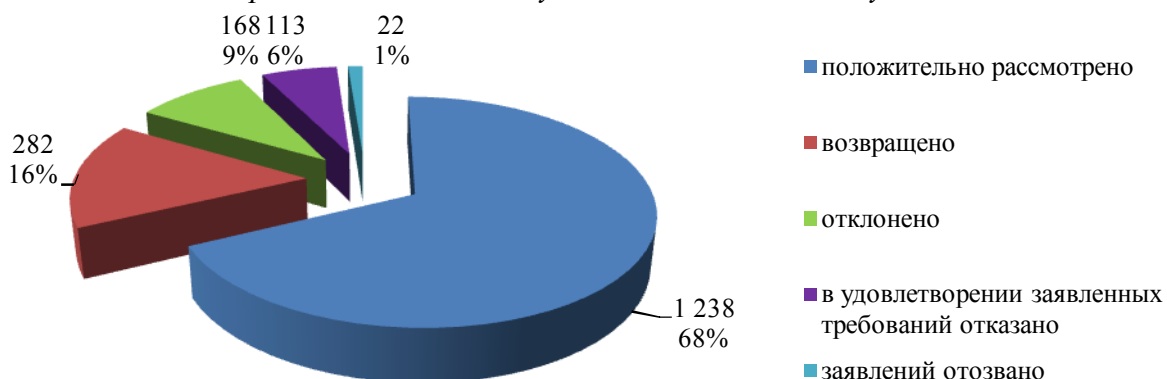
По результатам выполнения указанных работ по всем субъектам Российской Федерации подготовлены отчеты об определении кадастровой стоимости, на которые получены положительные экспертные заключения саморегулируемых организаций оценщиков.

В настоящее время результаты определения кадастровой стоимости ОКС утверждены на территории 78 из 83 субъектов Российской Федерации (за исключением Республики Татарстан, Кабардино-Балкарской Республики, Московской, Ленинградской и Волгоградской областей).

Кроме того, в целях исполнения задач по ведению фонда данных государственной кадастровой оценки в соответствии со ст. 24.22 Федерального закона от 29.07.1998 «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» Росреестром разработана автоматизированная информационная система ведения фонда данных государственной кадастровой оценки, которая предназначена для сбора, систематизации и хранения отчетов об определении кадастровой стоимости, отчетов об оценке рыночной стоимости, на основании которых оспорены результаты определения кадастровой стоимости, иных сведений, используемых при проведении государственной кадастровой оценки и формируемых в результате ее проведения, а также предоставления информации из фонда данных государственной кадастровой оценки в автоматизированном режиме.

Также Росреестром в 2012 году были завершены работы по созданию комиссий по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при территориальных органах Росреестра во всех субъектах Российской Федерации.

*Итоги работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения
кадастровой стоимости в субъектах РФ в 2012 году*



В 2012 году заявления рассматривались в 17 комиссиях, в рамках работы было рассмотрено 1877 заявлений.

Таким образом, во всех субъектах Российской Федерации созданы условия для досудебного урегулирования споров о результатах определения кадастровой стоимости.

6. Осуществление контроля и надзора в сфере саморегулируемых организаций

Проведение проверок деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций оценщиков

Государственный контроль (надзор) в установленной сфере осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций (ст. 9 и 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон о государственном контроле), ст. 23.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Федеральный закон о банкротстве) и ст. 24.5 от 29.07.1998 № 135-ФЗ Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей центральным аппаратом Росреестра на 2012 год, утвержденным приказом Росреестра от 31.10.2011 № П/0421/11, предусматривалось проведение плановых проверок 18 саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и 4 саморегулируемых организаций оценщиков. Все запланированные контрольные мероприятия проведены.

В проведении плановых проверок совместно с работниками центрального аппарата Росреестра принимали участие работники 58 территориальных органов Росреестра.

По результатам плановых проверок руководству 13 саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и 3 саморегулируемых организаций оценщиков направлены предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

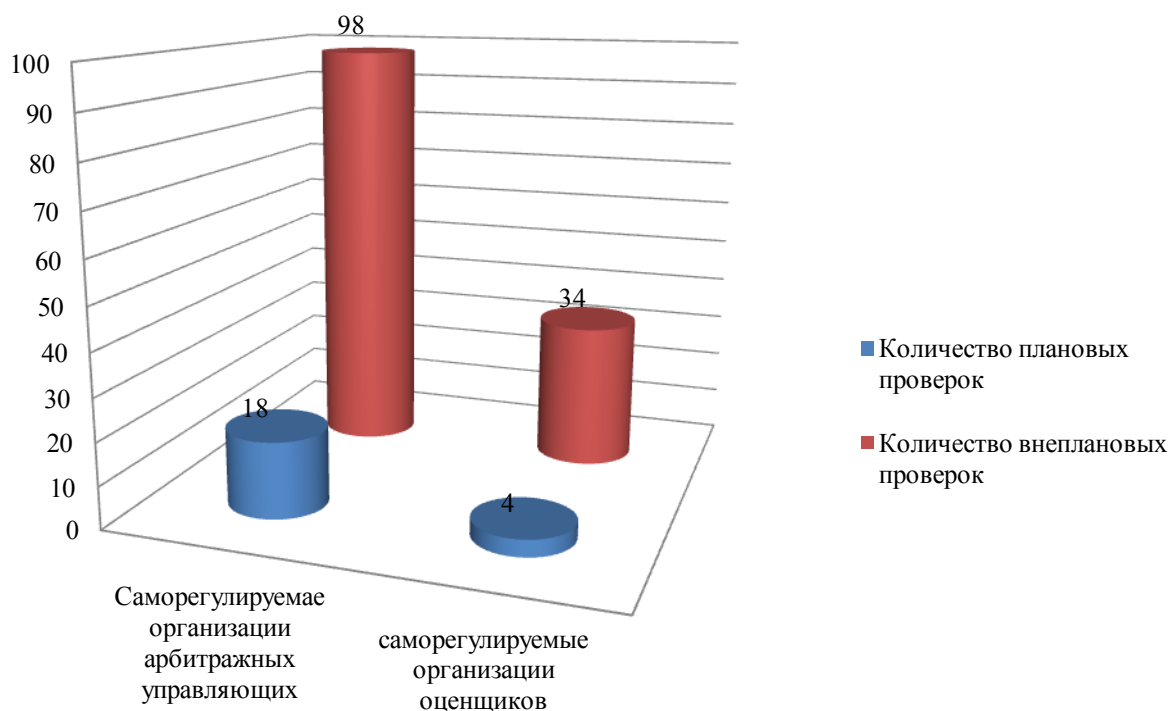
По результатам плановых проверок 4 саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в Арбитражный суд города Москвы подано заявление об исключении сведений об этих саморегулируемых организациях из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

В связи с неисполнением выданных в 2011 г. предписаний Росреестра в установленные сроки и в полном объеме в 2012 г. Росреестром поданы в заявления об исключении сведений о 3 саморегулируемых организациях арбитражных управляющих из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и 1 саморегулируемой

организации оценщиков из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков.

Росреестром в прошедшем году проведены 133 внеплановые выездные проверки саморегулируемых организаций (98 внеплановых проверок саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и 34 внеплановых проверок саморегулируемых организаций оценщиков). При этом на основании поручений выданных в 2011 году проведены 13 внеплановых проверок саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и одна внеплановая проверка саморегулируемой организации оценщиков. Кроме того, в 2012 году проведены две внеплановые проверки в связи с неисполнением ранее выданного предписания Росреестра об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Количество плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций оценщиков



По результатам проведенных внеплановых проверок в деятельности 50 организаций установлены нарушения законодательства Российской Федерации (69 проверок) и внесены 52 предписания об устранении выявленных нарушений руководству саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и 15 предписаний - руководству саморегулируемых организаций оценщиков.

Реализация территориальными органами Росреестра полномочий по участию в арбитражном процессе по делу о банкротстве

В 2012 г. специалисты территориальных органов Росреестра приняли участие в 22 785 судебных заседаниях арбитражного суда по делу о банкротстве (2011 г. – 25 900), в том числе в 10 154 заседаниях арбитражного суда по вопросам утверждения арбитражного управляющего.

По итогам участия в судебных заседаниях должностными лицами территориальных органов Росреестра в отношении арбитражных управляющих составлено 696 протоколов об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения арбитражным судом соответствующих материалов 668 арбитражных управляющих привлечены к административной ответственности в виде

административного штрафа (в 2011 г. – 473), 10 арбитражных управляющих дисквалифицированы (в 2011 г. – 10).

Реализация территориальными органами Росреестра полномочий по участию в собраниях кредиторов должника

Всего в 2012 г. в территориальные органы Росреестра поступило 80 086 уведомлений о проведении собраний кредиторов (в 2011 г. – 73 030), специалисты территориальных органов Росреестра приняли участие в 19 595 собраниях кредиторов, из которых 4 372 - первых собраний кредиторов (44, 5 % от количества поступивших соответствующих уведомлений).

По выявленным при участии в собраниях кредиторов нарушениям в отношении арбитражных управляющих составлено 806 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судом 662 арбитражных управляющих привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа (в 2011 г. – 509), 8 - дисквалифицированы (в 2011 г. - 8).

Практика реализации Росреестром полномочий, предоставленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

В Росреестр (его территориальные органы) в 2012 г. поступило 7 990 жалоб и иных обращений на действия (бездействие) арбитражных управляющих (2011 г. – 9367), по результатам рассмотрения которых:

- составлено 2692 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по результатам административных расследований – 1917;
- вынесено 243 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;
- вынесено 948 постановлений о прекращении дела об административном правонарушении;
- 236 обращений направлено по принадлежности в другие министерства, ведомства и организации;
- 3104 обращения направлено для рассмотрения в саморегулируемые организации арбитражных управляющих;
- 204 обращения направлено в территориальные органы Росреестра;
- даны ответы (разъяснения) заявителю – 1749.

На конец 2012 года рассмотрение 246 обращений не завершено.

В 2012 г. территориальными органами Росреестра направлено в суд 3 703 заявления и протокола о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности, по результатам рассмотрения которых (с учетом административных дел по которым на начало 2012 г. не было вынесено судебных решений) судами принято 53 решения о дисквалификации арбитражных управляющих, 2 752 решения о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности с назначением наказания в виде административного штрафа.

Территориальными органами Росреестра в 2012 г. в вышестоящие судебные инстанции подана 291 жалоба на судебные акты об отказе в привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности.

Вышестоящими судебными инстанциями удовлетворено 47 жалоб территориальных органов Росреестра.

Участие Росреестра в организации подготовки арбитражных управляющих, проведении и приеме теоретического экзамена по единой программе подготовки арбитражных управляющих

В рамках реализации указанных полномочий Росреестром в 2012 г. заключено 45 соглашений о сотрудничестве с образовательными учреждениями в решении задач подготовки арбитражных управляющих (в 2011 г. - 41).

Всего в 2012 г. 58 высших учебных заведений и их филиалов осуществляли подготовку арбитражных управляющих.

Работниками Росреестра и его территориальных органов принято участие в 136 заседаниях комиссии по приему теоретического экзамена у лиц, прошедших обучение по единой программе подготовки арбитражных управляющих. Для выдачи лицам, успешно сдавшим теоретический экзамен, подготовлено 1650 соответствующих свидетельств (в 2011 г. – 893).

Реализация полномочий по ведению единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков, единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, сводного государственного реестра арбитражных управляющих, государственного реестра кадастровых инженеров, государственного реестра саморегулируемых организаций медиаторов и государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью

Реализация Росреестром полномочий по ведению государственных реестров саморегулируемых организаций на конец 2012 года характеризуется следующими показателями:

- в едином государственном реестре саморегулируемых организаций арбитражных управляющих содержатся сведения о 49 саморегулируемых организациях арбитражных управляющих, при этом непосредственно в 2012 г. внесены сведения об 1 некоммерческой организации;

- в едином государственном реестре саморегулируемых организаций оценщиков содержатся сведения о 12 таких организациях, в 2012 г. сведения о саморегулируемых организациях оценщиков в указанный государственный реестр не вносились;

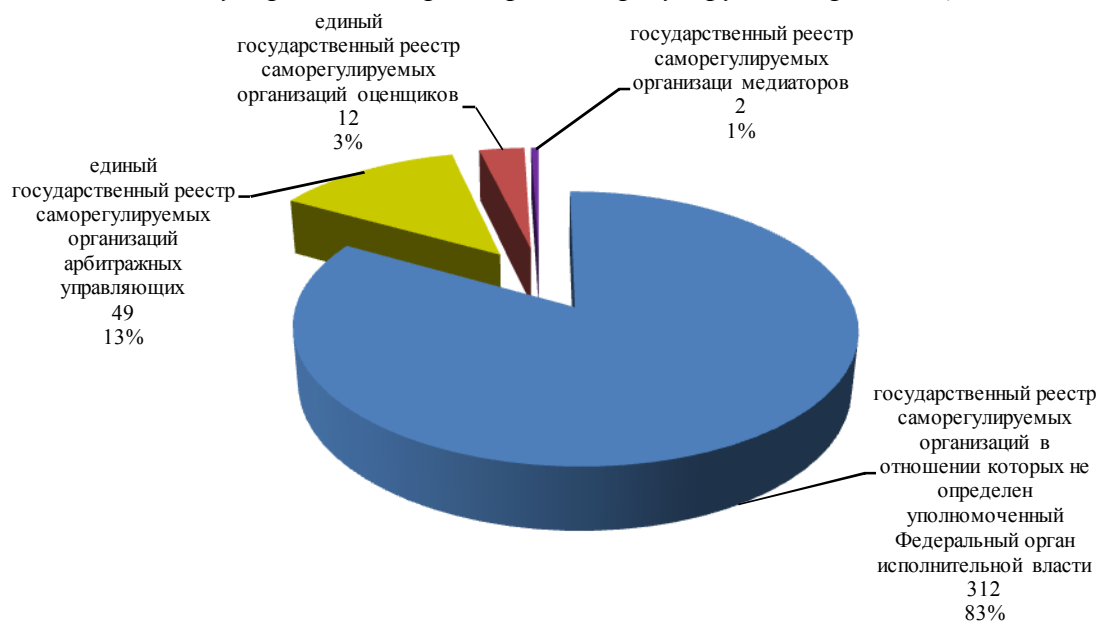
- в сводном государственном реестре арбитражных управляющих находятся сведения о 8 669 арбитражных управляющих (2011 г. – 8 254);

- в государственном реестре саморегулируемых организаций медиаторов содержатся сведений о 2 саморегулируемых организациях медиаторов, сведения о них внесены в 2012 году;

- в государственном реестре саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю за их деятельностью, содержатся сведения о 312 некоммерческих организациях (2011 г. – 232), сведения о 85 некоммерческих организациях внесены непосредственно в 2012 г (2011 г. – 82).

При этом в 2012 г. исключены из указанного государственного реестра саморегулируемых организаций сведения о 5 саморегулируемых организациях, из которых об 1 саморегулируемой организации сведения исключены на основании решения арбитражного суда, принятого по поданному Росреестром заявлению о несоответствии саморегулируемой организации предъявляемым к ней федеральным законом требованиям, а 4 – по решению самих некоммерческих организаций.

Государственные реестры саморегулируемых организаций



Сведения, содержащиеся в перечисленных реестрах, являются открытыми, доступны для ознакомления на официальном сайте Росреестра в информационно-коммуникационной сети Интернет и предоставляются по запросам заинтересованных лиц. В 2012 г. Росреестром были выданы:

- 1 251 выписка из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков (2011 г. – 533);
- 13 выписок из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (2011 г. – 21);
- 74 выписки из сводного государственного реестра арбитражных управляющих (2011 г. – 88);
- 74 выписки из государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю за их деятельностью (2011 г. – 62);
- 1 выписка из государственного реестра саморегулируемых организаций медиаторов.

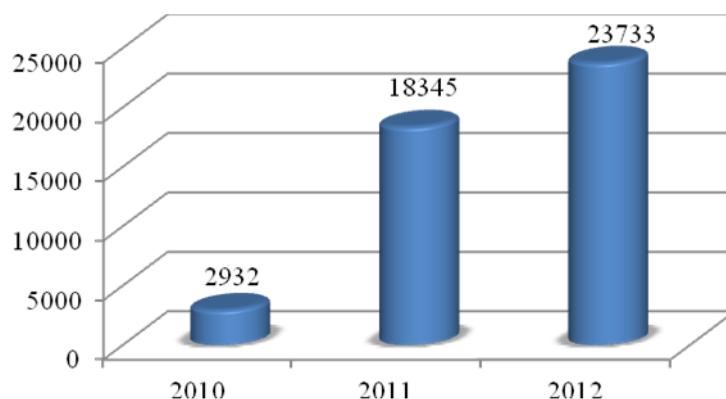
Реализация полномочий территориальных органов Росреестра в предоставлении сведений о кадастровом инженерере, содержащихся в государственном реестре кадастровых инженеров

Полномочие по ведению государственного реестра кадастровых инженеров реализуется Росреестром в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Федеральный закон о кадастре недвижимости).

Государственный реестр кадастровых инженеров ведется центральным аппаратом Росреестра на электронных носителях.

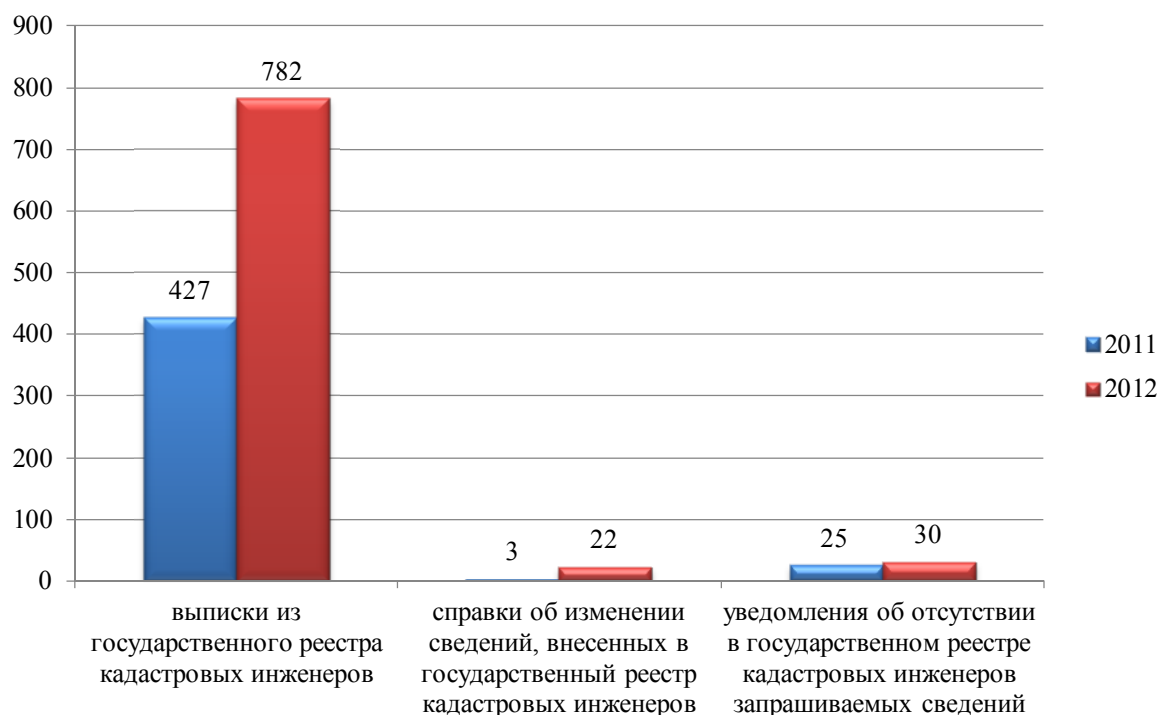
В государственном реестре кадастровых инженеров по состоянию на 31.12.2012 содержатся сведения о 23 733 кадастровых инженерах (на 31.12.2011 – 18 345). В 2012 г. в указанный реестр внесены сведения о 5 388 кадастровых инженерах (в 2011 г. – 15 413), записи об аннулировании квалификационного аттестата в отношении 138 кадастровых инженеров, а также 15 830 изменений в сведения о кадастровых инженерах (в 2011 г. – 8 539).

Количество кадастровых инженеров



В 2012 г. Росреестром (его территориальными органами) выдано 834 сведений из государственного реестра кадастровых инженеров (2011 г. – 455).

Объем сведений, предоставляемых из государственного реестра кадастровых инженеров.



Государственный реестр кадастровых инженеров размещается на официальном сайте Росреестра в информационно-коммуникационной сети Интернет в режиме on-line.

7. Мониторинг деятельности и повышение качества государственных услуг Росреестра

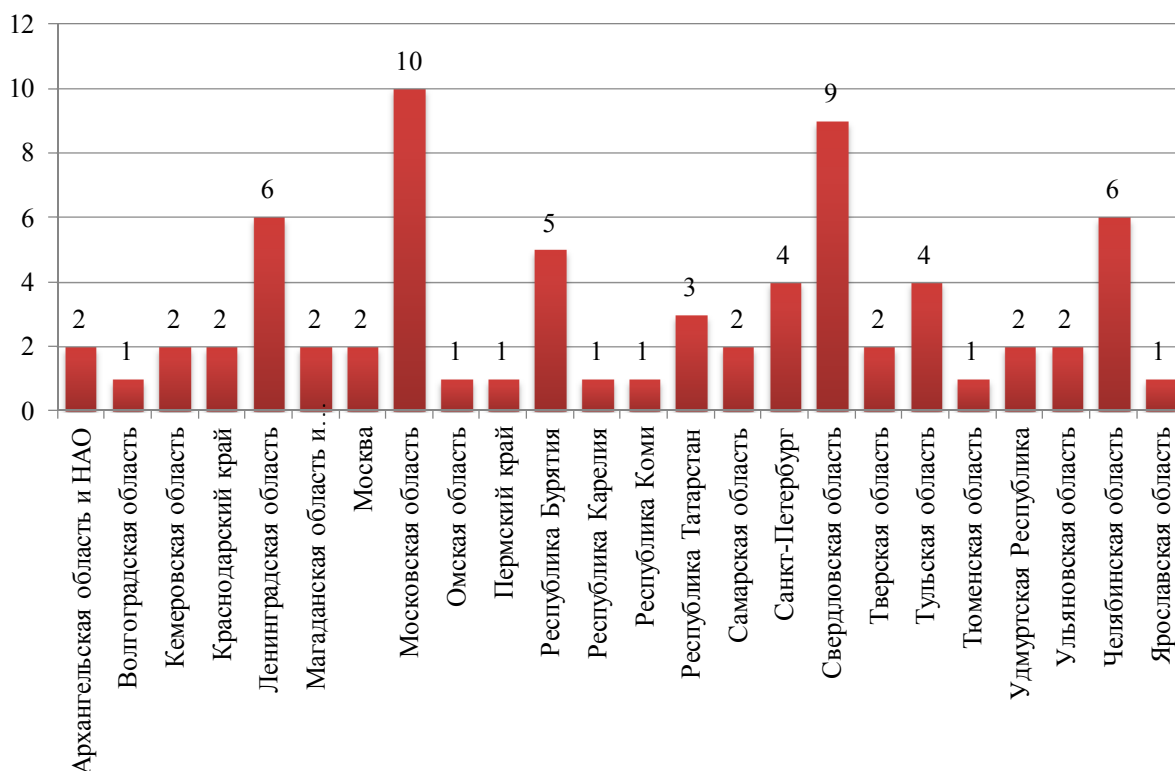
Публикации о деятельности территориальных органов Росреестра в средствах массовой информации

Среди основных направлений работы в сфере обеспечения доступности информации о порядке предоставления государственных услуг Росреестра – организация эффективного взаимодействия со средствами массовой информации, как разовые выступления в печати, на телевидении, по радио, в Интернете с разъяснениями о порядке предоставления государственных услуг, так и регулярные информационные сообщения, интервью, сюжеты, передачи. Кроме того, информация представляется на официальном сайте Росреестра и портале государственных услуг

(gosuslugi.ru). Эффективной мерой является размещение информации о порядке предоставления государственных услуг Росреестра в сторонних организациях, посетители которых являются потенциальными пользователями услуг Росреестра – отделениях почтовой связи, органах местного самоуправления, государственных органах власти.

Наибольшую активность и конструктивность во взаимоотношениях со СМИ в вопросах освещения деятельности Росреестра проявили управления Росреестра по республикам Башкортостан, Татарстан, Бурятия, Хакасия, Удмуртской и Чувашской республикам, Краснодарскому, Красноярскому, Пермскому и Ставропольскому краям, Воронежской, Кемеровской, Курской, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской, Свердловской, Челябинской, Курганской Тамбовской областям и Ханты-Мансийскому автономному округу.

Количество негативных публикаций о деятельности территориальных органов Росреестра по субъектам РФ.



В 2012 году в ряде территориальных органов были созданы аккаунты управлений в социальных сетях (Твиттер, Вконтакте), которые наряду с официальными сайтами позволяют достичь оптимального охвата аудитории, являющейся активным потребителем услуг Росреестра.

В 2012 году отмечена активность территориальных органов в создании видеороликов и информационных буклетов, информирующих граждан об электронных услугах Росреестра.

В 28 территориальных управлениях Росреестра издаются профильные периодические издания.

В 2012 году были зафиксированы 72 негативных публикации о деятельности территориальных органов Росреестра. Основными поводами для публикаций послужили очереди в залах приема-выдачи документов, а также мошеннические и коррупционные действия должностных лиц Росреестра.

Повышение качества и доступности государственных услуг Росреестра

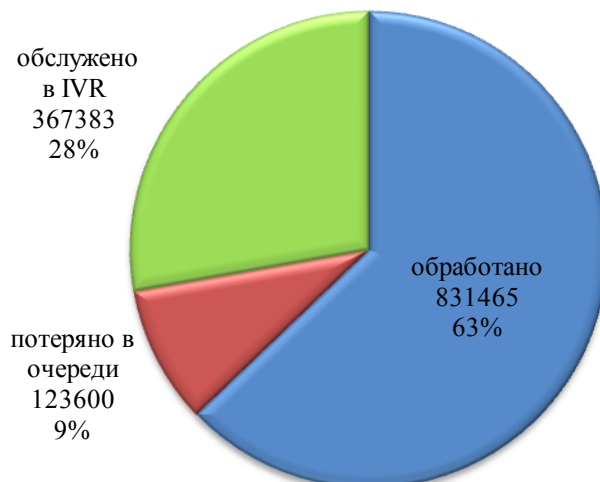
Основными задачами в 2012 году стали повышение информированности граждан о деятельности Росреестра, обеспечение большей открытости, формирование позитивного общественного мнения о принимаемых государственных мерах в сфере деятельности Службы, а также о выполняемых сотрудниками Росреестра функциях по предоставлению государственных услуг.

Большую роль в информировании заявителей играет Ведомственный центр телефонного обслуживания Росреестра (ВЦТО).

Порядок организация работы по взаимодействию ВЦТО с территориальными органами Росреестра и филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» (далее – Управление и Филиал) определен приказом Росреестра от 18.10.2012 №П/444 (далее – Приказ).

Назначены должностные лица, ответственные за оперативное взаимодействие с ВЦТО, рассмотрение вопросов по направлениям деятельности с учетом функций ВЦТО и поддержание в актуальном состоянии информации по направлениям деятельности в Базе знаний ВЦТО Росреестра.

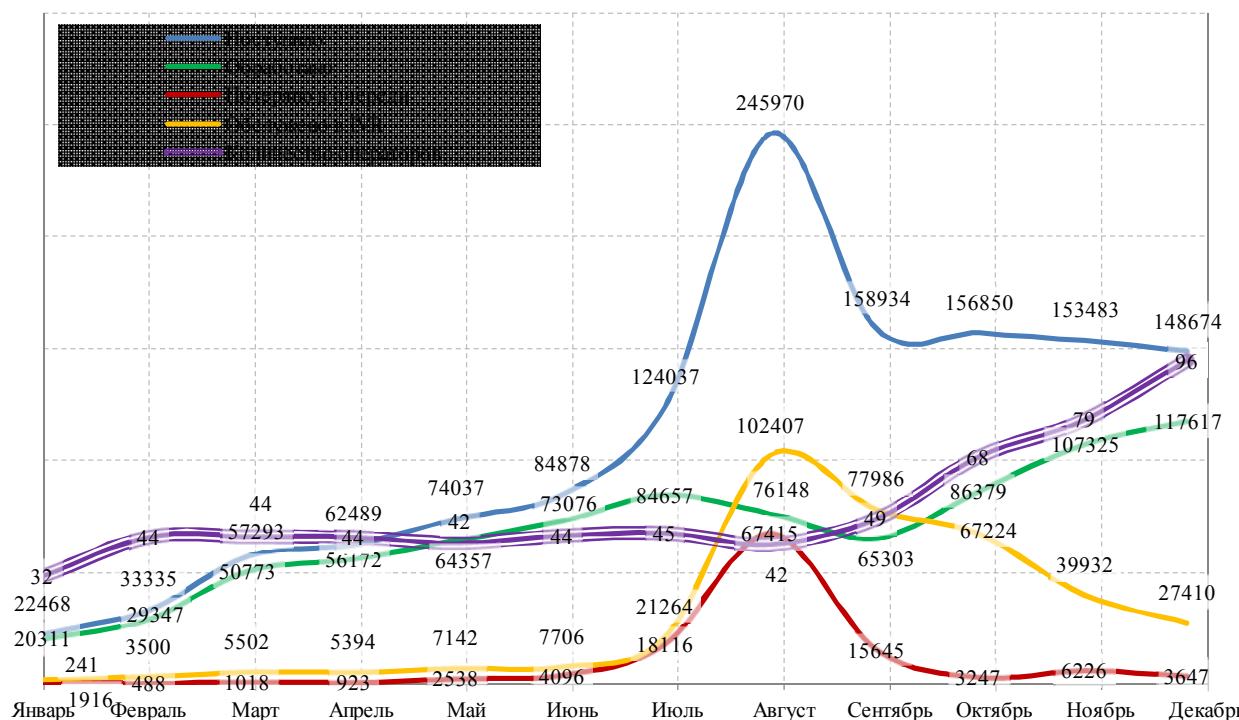
С 1 января по 31 декабря в ВЦТО поступило 1 322 448 звонков, из них:



Кроме того, операторами ВЦТО совершено 222 499 исходящих звонков.

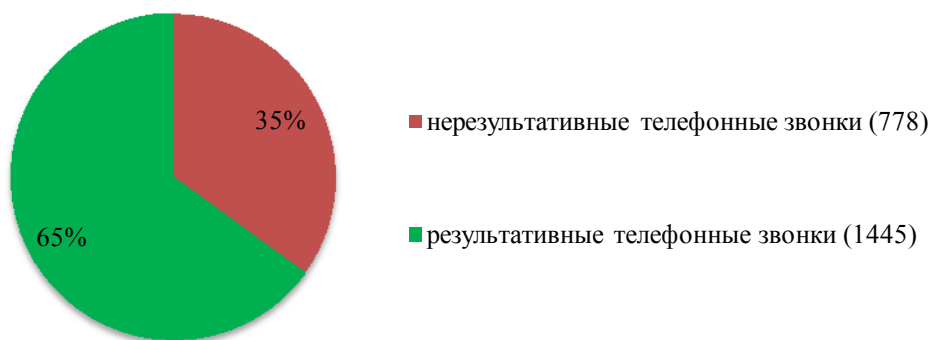
В ноябре-декабре 2012 г. Управлением Росреестра по Курской области совместно с ВЦТО осуществлен мониторинг задаваемых заявителями вопросов. Как правило, около 20% таких вопросов требуют разъяснений по сложным вопросам корпоративного права, консультаций, связанных с подготовкой исковых заявлений в суд, помощи в решении ситуаций «На выбор, как мне лучше сделать» и т.п. По этой причине в настоящее время разрабатываются планы мероприятий по установлению так называемой «границы полномочий».

Динамика поступления звонков ВЦТО



В ходе проведения общественного мониторинга в 778 случаях (или 34,5%) не удалось дозвониться с первого раза по указанному на Портале Росреестра контактному телефону и получить необходимую информацию. Данные по соотношению успешно и неуспешно осуществленных телефонных звонков приведены на рисунке ниже.

Количественное соотношение результативных и нерезультативных телефонных звонков по результатам общественного мониторинга



Управлениями и филиалами организована возможность предоставления государственных услуг по предварительной записи, которую граждане могут получить как лично, при посещении их офисов, так и по телефону, через ВЦТО, а также посредством сервиса «Предварительная запись» (далее – Сервис), размещенного на официальном сайте Росреестра. Все способы предварительной записи консолидируются на Сервисе, который начал свою работу в пилотном режиме в марте 2012 года.

По итогам проведенного мониторинга количество граждан, пользующихся Сервисом по всей России, составляет более 90 тысяч человек в неделю.

В настоящее время ведется работа по популяризации Сервиса путем размещения соответствующей информации на стендах в офисах, подсайтах управлений и филиалов, а также в сети интернет и местных СМИ.

В соответствии с распоряжением Росреестра от 21.11.2012 № Р/125 в период с ноября по декабрь 2012 года должностными лицами центрального аппарата Росреестра и центральными аппаратами Управлений и Филиалов проведен мониторинг деятельности территориальных отделов управлений и филиалов.

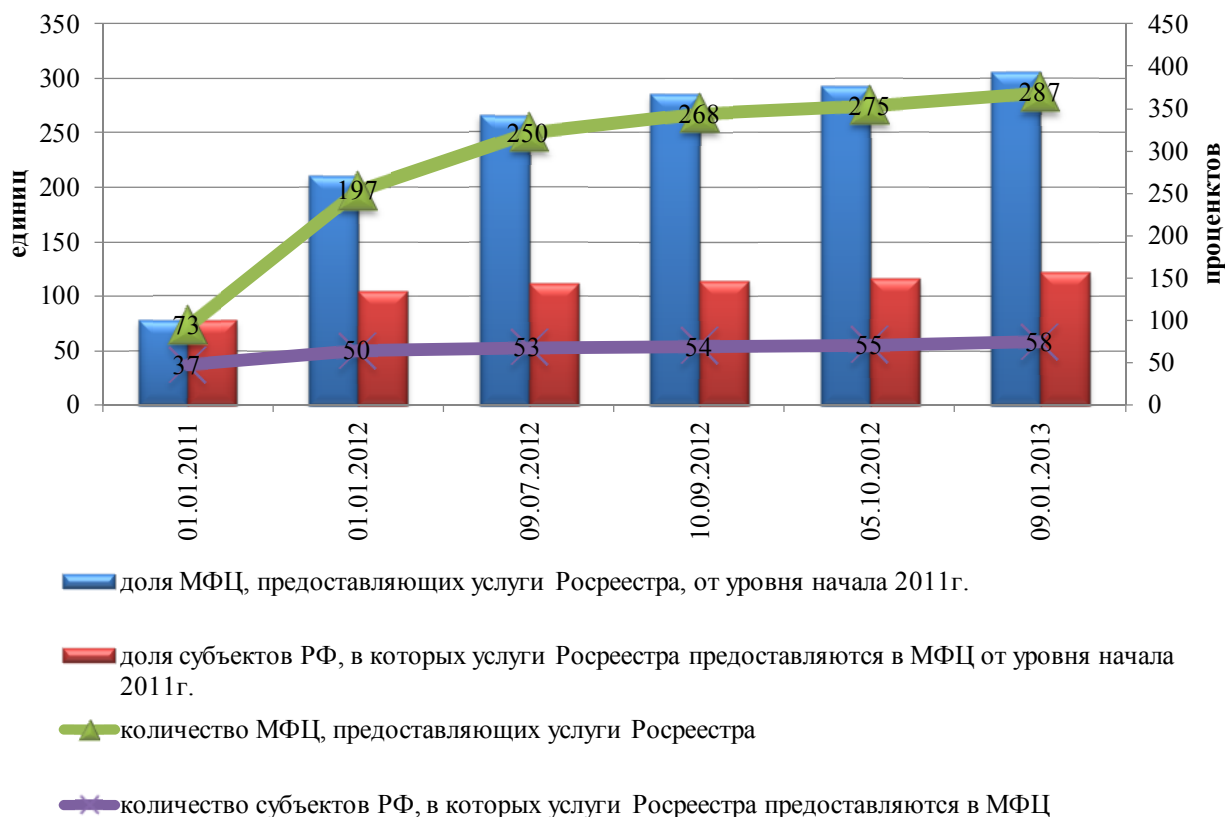
В целом результаты проведенного мониторинга показали, что качество и доступность государственных услуг, оказываемых территориальными отделами, осуществляется на должном уровне, работа территориальных отделов оценивается положительно.

При этом проведенный мониторинг выявил ряд недостатков, как в части организации работы территориальных отделов (очереди, отсутствие администраторов залов), так и в части расположения и комфортности помещений, в которых размещены отделы.

Организация предоставления государственных услуг Росреестра на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

Согласно плану мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации № 2236-р от 01.12.2012, доля государственных услуг, предоставленных в МФЦ и иных организациях, привлекаемых к реализации функций МФЦ по принципу «одного окна», в общем количестве указанных государственных услуг в 2015 году должна составить 70 %.

Динамика роста количества офисов МФЦ, предоставляющих государственные услуги Росреестра и субъектов РФ за период 2011-2013 годы



По данным территориальных органов Росреестра, на 09.01.2013 на территории Российской Федерации действует 729 офисов МФЦ на территории 67 субъектов Российской Федерации. При этом необходимо отметить, что помимо традиционных организационно-правовых форм, в которых организованы МФЦ (муниципальное или государственное бюджетное или автономное

учреждение), получают распространение и иные формы (ООО «Скопинский многофункциональный центр», Рязанская область), в том числе – на базе привлекаемых организаций: ФГУП «Почта России» в Республике Марий Эл, ОАО «Ростелеком» в Нижегородской области (победитель конкурса, МФЦ не создан). Наибольшее количество офисов МФЦ действует на территории Ростовской области – 193. Полностью сформирована сеть МФЦ (открытие новых офисов не планируется) в Липецкой, Новгородской, Ростовской областях. Кроме того, значительное количество офисов действует в Краснодарском крае – 46, Самарской и Пензенской областях – по 29, Санкт-Петербурге – 34.

*Распространение государственных услуг Росреестра в МФЦ
(Количество офисов МФЦ, в которых предоставляются государственные услуги Росреестра)*

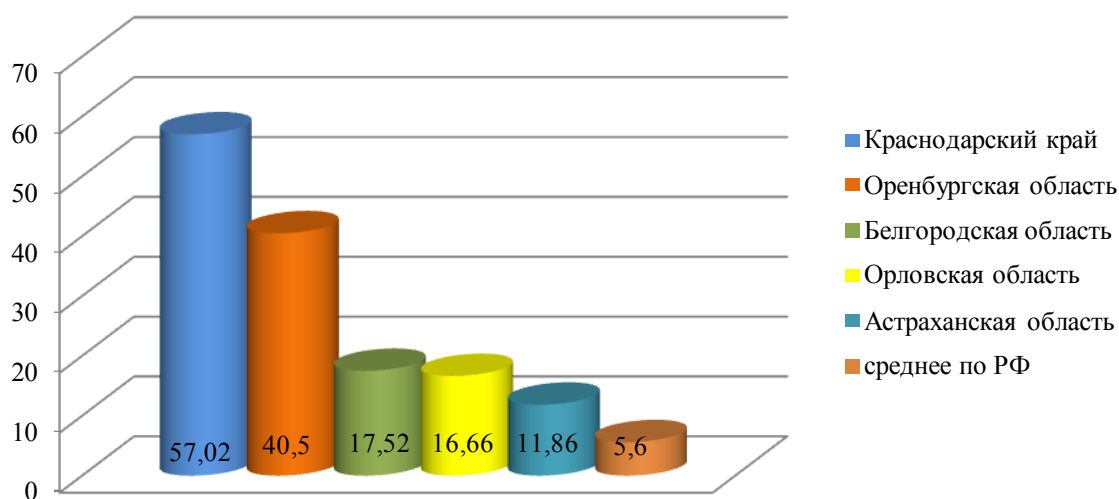


Офисы МФЦ отсутствуют в следующих 16 регионах: Ярославской, Нижегородской, Тюменской, Сахалинской, Магаданской, Архангельской, Ленинградской, Псковской областях, республиках Калмыкия, Карелия, Коми, Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике, Чеченской Республике, Чукотском и Ненецком автономных округах.

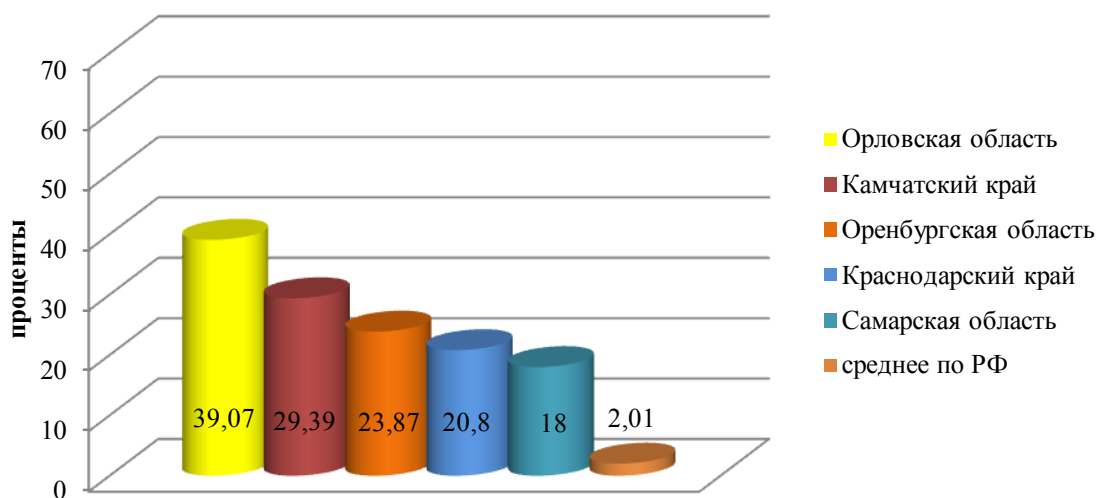
По состоянию на 09.01.2013 государственные услуги Росреестра предоставляются в 287 офисах МФЦ на территории 58 субъектов, что составляет чуть более 39 % от общего количества действующих офисов.

Таким образом, количество офисов МФЦ, предоставляющих государственные услуги Росреестра, за 2 года увеличилось почти в 4 раза, количество регионов, в которых государственные услуги Росреестра можно получить в МФЦ, – в полтора раза.

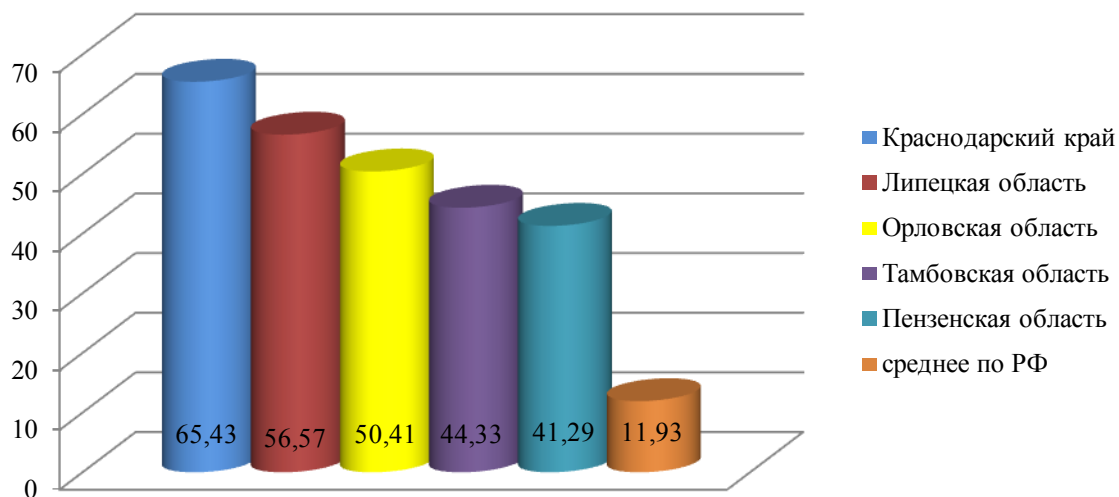
Доля заявлений о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, принятых в МФЦ в 2012 году в отдельных субъектах РФ



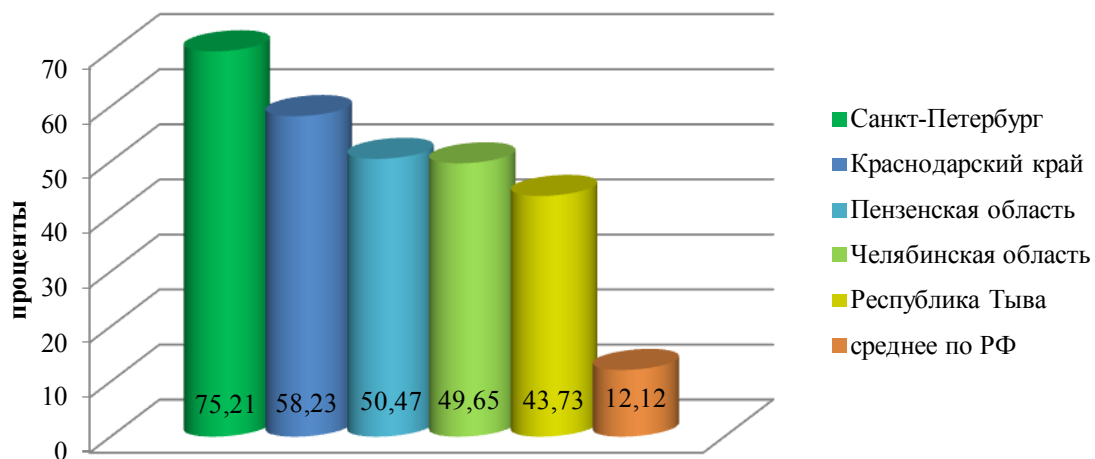
*Доля запросов о предоставлении сведений из ЕГРП, принятых в МФЦ в 2012 г.
в отдельных субъектах РФ*



*Доля заявлений о постановке на государственный кадастровый учет, принятых в МФЦ в 2012г.
в отдельных субъектах РФ*



*Доля запросов сведений, внесенных в ГКН, принятых в МФЦ в 2012г.
в отдельных субъектах РФ*



Вступившие в силу с 01.01.2013 изменения в законодательстве в части наделения сотрудников МФЦ полномочиями по приему и выдаче документов на получение государственных услуг Росреестра несут в себе мощный импульс преодоления ряда проблем, препятствовавших плодотворному сотрудничеству Росреестра и МФЦ в прошлом (в первую очередь – нехватки сотрудников, имеющих право осуществлять прием-выдачу документов в МФЦ вследствие ограниченности кадровых возможностей Росреестра и ФГБУ «ФКП Росреестра»). В этой связи можно предположить, что в ближайшее время ожидается форсированный рост количества офисов МФЦ, предоставляющих услуги Росреестра. По данным за ноябрь 2012 г. более 100 офисов МФЦ готовы в 2013 г. приступить к реализации государственных услуг Росреестра.

Вместе с тем одной из основных проблем в данной работе является низкий уровень подготовки и отсутствие опыта у сотрудников МФЦ, принимающих документы на получение государственных услуг Росреестра и, как следствие – низкое качество таких документов и значительные временные и организационные издержки территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» по проверке и исправлению допущенных ошибок в принятых документах.

Кроме того, нерешенным остается вопрос механизма компенсации бюджетам субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) затрат, понесенных в связи с предоставлением государственных услуг федеральных органов исполнительной власти в МФЦ. В ряде регионов учредители МФЦ (органы власти субъекта Российской Федерации или местного самоуправления) отказывают в организации предоставления государственных услуг Росреестра в МФЦ до централизованной разработки такого механизма, либо иного решения вопроса материальных компенсаций учредителю МФЦ.

Ряд вопросов также вызывают проблемы технической интеграции информационных систем Росреестра и МФЦ, а также решение правовых и организационных вопросов процесса предоставления государственных услуг Росреестра в МФЦ.

Дальнейшее развитие ситуации зависит, в первую очередь, от эффективности реализации и доработки предложенной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1376 системы функционирования МФЦ (с введением роли уполномоченного МФЦ в качестве регионального администратора данной сферы), а также уровня взаимопонимания и взаимодействия руководителей территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» с ответственными должностными лицами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

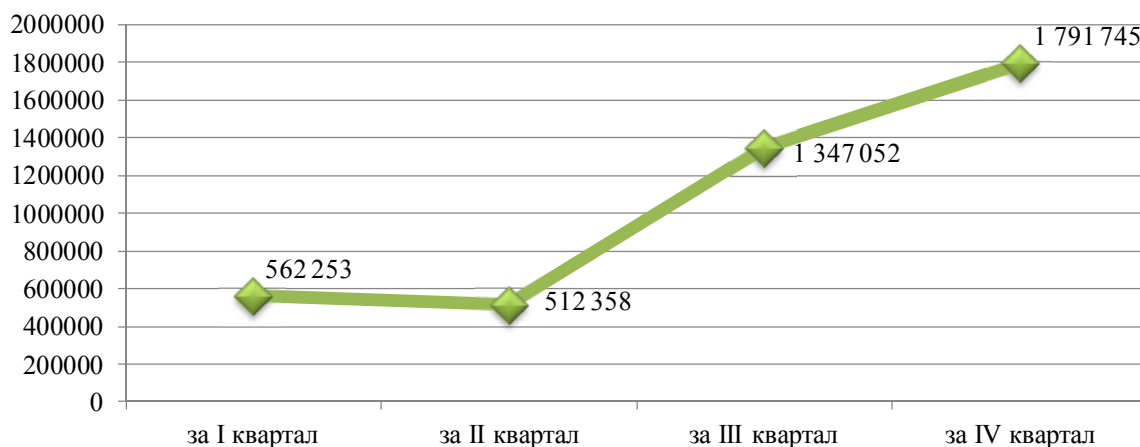
Мероприятия по организации работы в рамках межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) и государственными внебюджетными фондами в целях реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ с 1 октября 2011 г. Росреестр, его территориальные управления и филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» осуществляют межведомственное информационное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами, а с 1 июля 2012 г. - с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления и подведомственными им организациями. Межведомственное информационное взаимодействие осуществляется на бумажных носителях, посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ), а также с помощью web-сервисов официального сайта Росреестра.

Росреестр является одним из основных поставщиков информации для оказания государственных и муниципальных услуг. Им предоставляется 11 видов информации из двух базовых государственных информационных ресурсов - ЕГРП и ГКН, а также из Федерального картографо-геодезического фонда. За истекший год выдано более 4,2 миллионов сведений более

40 федеральным органам исполнительной власти, а также исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и порядка 5 тысячам органов местного самоуправления.

Предоставление сведений из ЕГРП и ГКН на бумажном носителе, посредством СМЭВ, через официальный сайт Росреестра по запросам ФОИВ, РОИВ, ОМС за 2012 год

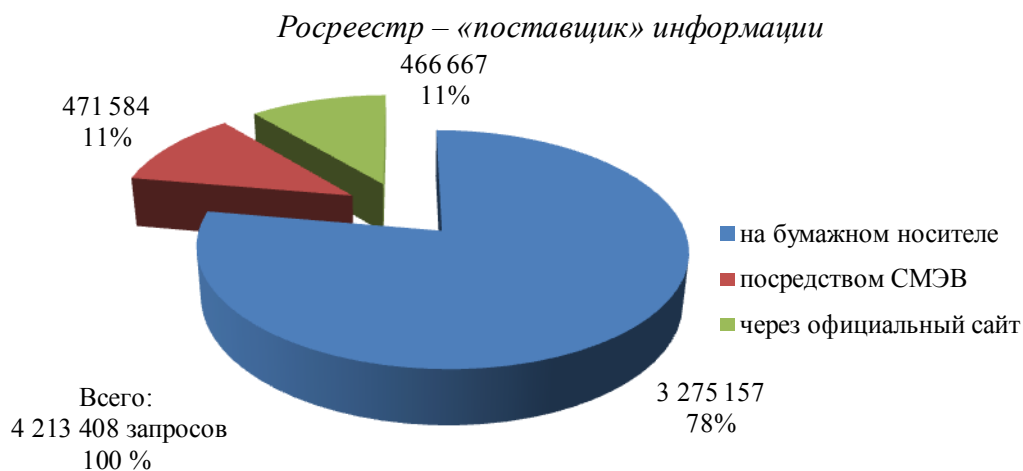


По итогам 2012 года наибольшее количество межведомственных запросов в территориальные органы Росреестра и филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» на бумажном носителе и посредством СМЭВ поступило в следующих регионах:

1. Омская область – 366 528
2. Пермский край – 176 796
3. Республика Башкортостан – 124 030
4. Московская область – 117 606
5. Челябинская область – 112 397

В том числе наибольшую активность среди исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по направлению межведомственных запросов по получению сведений от Росреестра проявили следующие субъекты:

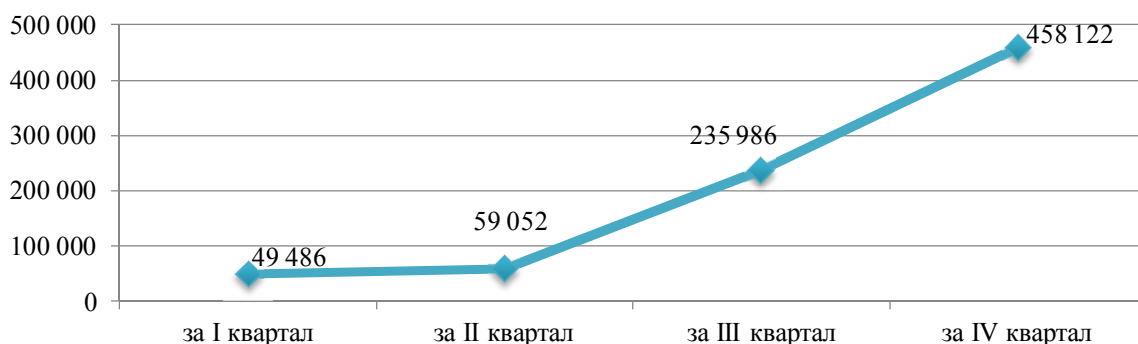
1. Республика Башкортостан – 97 207
2. Пермский край – 82 18
3. Краснодарский край – 60 112
4. Московская область – 53 499
5. Челябинская область – 52 064



Межведомственные запросы в адрес территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» в 78 % случаев направляются на бумажном носителе, 22 % составляют запросы в электронном виде. Это связано с тем, что на региональном и муниципальном уровнях электронные сервисы по предоставлению документов посредством СМЭВ находятся в стадии разработки.

В течение 2012 года Росреестром, как потребителем информации, направлено около 800 тысяч запросов для получения сведений, необходимых для предоставления государственных услуг Росреестра.

Межведомственное информационное взаимодействие с ФОИВ, РОИВ, ОМС на бумажном носителе и посредством СМЭВ при предоставлении государственных услуг Росреестра за 2012 год



Наибольшее количество запросов направлено сотрудниками территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» следующих субъектов

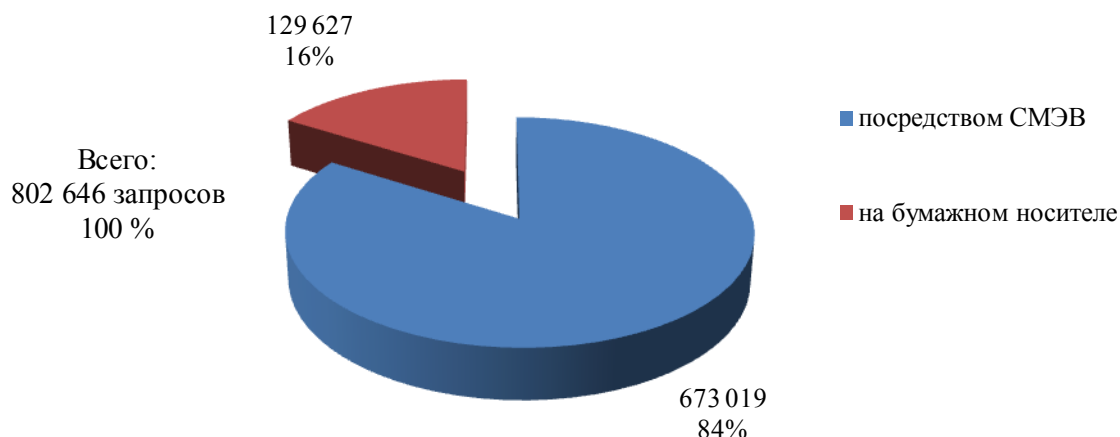
1. Хабаровский край – 48 404
2. Ставропольский край – 39 399
3. Республика Адыгея – 39 322
4. Самарская область – 38 181
5. Тюменская область – 34 185

Недостаточно активно включились в процесс межведомственного взаимодействия территориальные управления Росреестра и филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» по следующим субъектам:

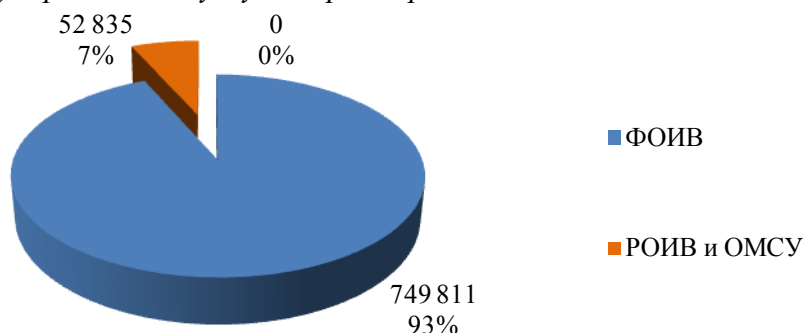
1. Чеченская Республика – 274
2. Республика Мордовия – 347
3. Ямало-Ненецкий автономный округ – 539
4. Еврейская автономная область – 606
5. Республика Тыва - 882

В целом за 2012 год в рамках межведомственного информационного взаимодействия направлено 802 646 запросов, преимущественно посредством СМЭВ – 84%, на бумажном носителе – 16%.

Росреестр – «потребитель» информации



Доля сведений, полученных от ФОИВ, РОИВ и ОМСУ при предоставлении государственных услуг Росреестра за 2012 год

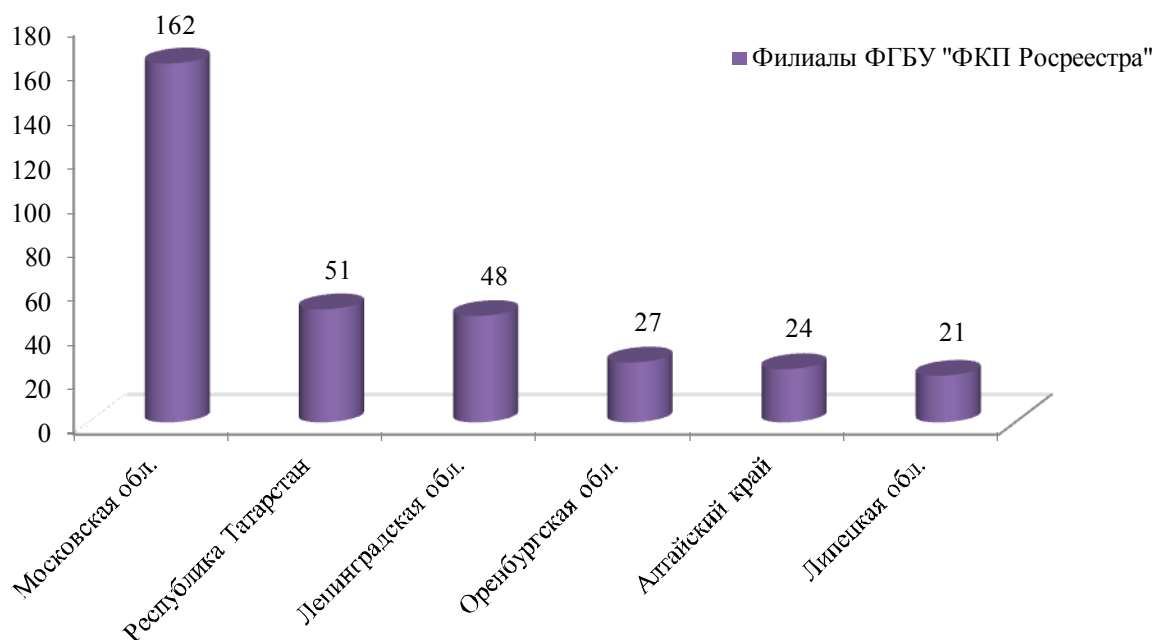
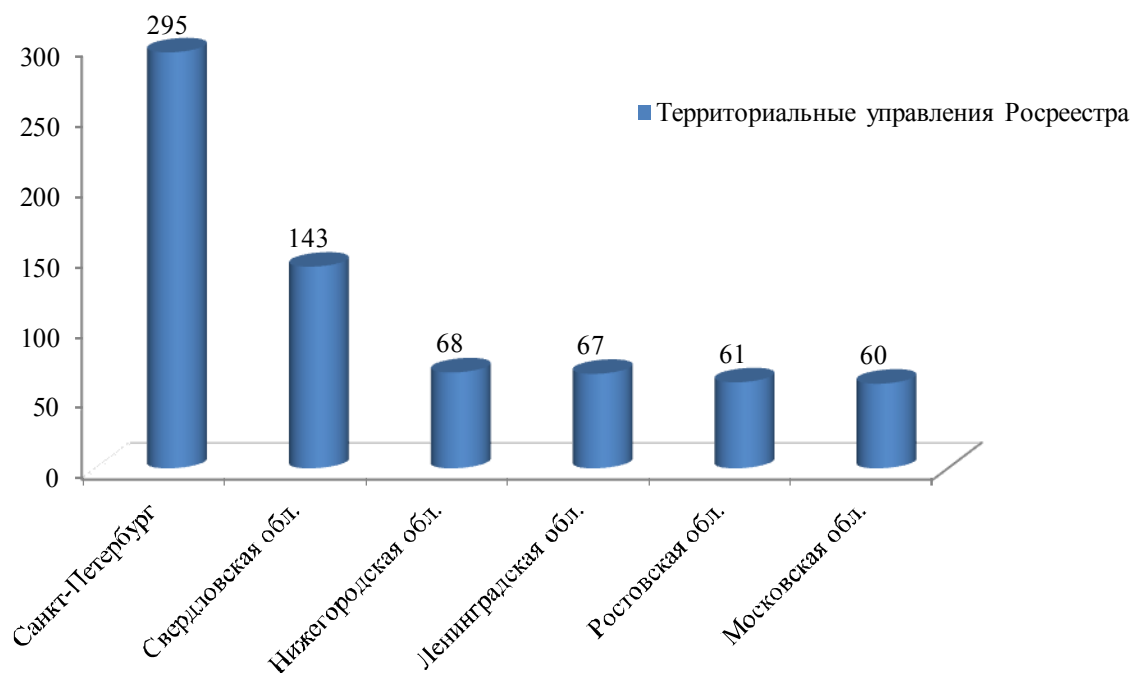


В настоящее время установлено взаимодействие Росреестра в электронном виде с ФМС России, ФНС России, Пенсионным фондом Российской Федерации, с другими федеральными органами исполнительной власти продолжается процесс внедрения электронных сервисов.

Организация работы с жалобами, поступившим на рассмотрение в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 N 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»

Приказом Росреестра от 18.09.2012 № П/413 определен порядок реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840. В соответствии с принятыми Управлениями и Филиалами приказами осуществляется работа по приему, регистрации и рассмотрению жалоб граждан, поступающих на действия (бездействие) должностных лиц и государственных гражданских служащих (далее – жалоба).

Наибольшее количество жалоб, поступивших на рассмотрение в порядке постановления Правительства РФ от 16.08.2012 №840, с 30.08.2012 по 31.12.2012



В период с 30.08.2012 по 31.12.2012 Росреестром рассмотрено более 2100 жалоб. За указанный период наибольшее количество жалоб рассмотрено управлениями Росреестра по Санкт-Петербургу (295), Свердловской (143), Нижегородской, Ленинградской, Ростовской и Московской областям.

8. Комплексное развитие

В соответствии с приказом Росреестра от 10.05.2011 № П/161 «О наделении федеральных государственных учреждений «Земельная кадастровая палата» («Кадастровая палата») по субъектам Российской Федерации полномочиями по приему и выдаче документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним и на предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Приказ № П/161) в 2012 году прием и выдачу документов в сфере государственной регистрации прав осуществляли 7 426 (50,2 %) сотрудников филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» по субъектам Российской Федерации (далее – Филиалы) и 7 366 (49,8 %) сотрудников территориальных органов Росреестра.

По состоянию на 01.01.2013 сотрудниками Филиалов осуществляется прием и выдача документов в сфере государственной регистрации прав в 7 100 окнах (или 47 %). Общее количество окон составляет 15 055, из них в 7 955 окнах прием ведется сотрудниками территориальных органов Росреестра.

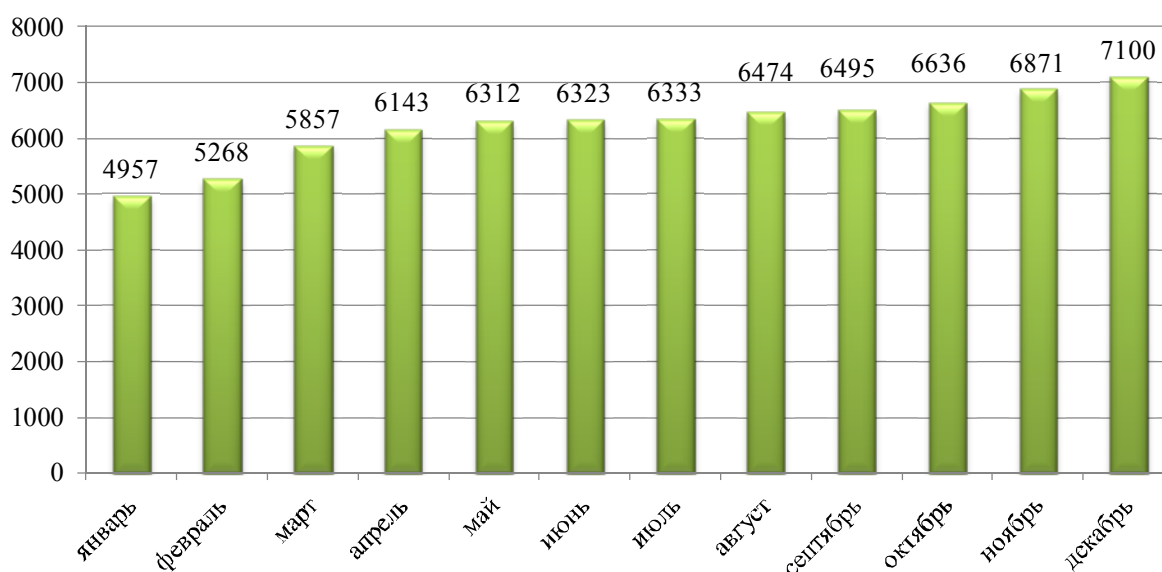
Прием заявителей сотрудниками Филиалов организован и ведется в помещениях самих Филиалов, где находится 61% окон приема, в помещениях территориальных органов Росреестра - 30%, в помещениях МФЦ - 9%.

Общее количество окон приема заявителей Филиалов в рамках проведенной работы с 1 января 2012 года по 1 января 2013 года увеличилось в 1,4 раза.

По состоянию на 1 января 2013 года Филиалы, в среднем осуществляют полномочия по приему и выдаче документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ними на предоставление сведений, содержащихся в ЕГРП (далее – полномочия), в объеме 33,82 %.

За 2012 год сотрудниками Филиалов принято 13 278 525 документов (заявлений и запросов) и выдано 7 747 626 документов. Наибольшее количество принятых и выданных документов сотрудниками Филиалов в конце 2012 года в Еврейской автономной области (100%), Красноярском крае (74 %) и Республике Марий Эл (73 %). Наименьшее количество принятых и выданных документов наблюдается в Краснодарском крае (4 %) и Московской области (5 %).

Количество окон (мест) приема ФГБУ «ФКП Росреестра»



При этом процент отказов в государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним по заявлениям, принятым сотрудниками Филиалов, составляет – 0,63 % (сотрудниками территориальных органов Росреестра – 0,75 %). Процент приостановлений в государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним

по заявлениям, принятым сотрудниками Филиалов, составляет 4,27 % (сотрудниками территориальных органов Росреестра – 5,15 %).

В 2012 году в Филиалы и территориальные органы Росреестра поступило 435 обращений на действия (бездействие) работников Филиалов при осуществлении полномочий. В ходе рассмотрения признаны обоснованными 83 обращения (или 19%) (Самарская, Калининградская, Липецкая, Тверская области, Республика Марий Эл, Пермский край и др.).

Организация внутриведомственного взаимодействия территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра»

В 2012 году в соответствии с приказом Росреестра от 19.06.2012 № П/257 «О контроле за деятельностью филиалов федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» территориальными органами Росреестра организована работа по контролю за деятельностью Филиалов, в том числе в части осуществления полномочий в сфере государственной регистрации прав.

Так, в 2012 году территориальными органами Росреестра проведено 266 плановых проверок деятельности подведомственных учреждений, и на основании распоряжений Росреестра - 9 внеплановых проверок.

Организация приема и выдачи сотрудниками Филиалов позволяет использовать имеющиеся ресурсы подведомственного учреждения в условиях сокращения численности государственных гражданских служащих и обеспечить постепенную переориентацию государственных служащих, осуществляющих прием-выдачу документов, на предоставление сведений, содержащихся в ЕГРП, на сферу проведения правовой экспертизы, принятия решений по регистрации прав.

На основе анализа представленных данных установлено, что запланированный на 2012 год показатель реализации полномочий Филиалами (30% от общего количества принятых и выданных документов) достигнут без потери качества оказания государственных услуг.

Проведены мероприятия по подготовке к реализации эксперимента по приему и выдаче документов в сфере государственной регистрации прав исключительно сотрудниками подведомственного учреждения в 7 субъектах Российской Федерации: Республике Северная Осетия – Алания, Алтайском и Красноярском краях, Владимирской, Воронежской, Костромской областях, Еврейской автономной области (приказ Росреестра от 22.10.2012 № П/446).

Утвержден план мероприятий по подготовке к проведению эксперимента. По состоянию на 01.01.2013 в указанных регионах разработаны графики перехода к реализации полномочий в полном объеме, уведомлены арендодатели и ссудодатели о необходимости переоформления соответствующих договоров, определена необходимая численность работников Филиалов для осуществления приема и выдачи документов, организован подбор работников (в том числе из территориальных органов Росреестра), обучение и другие мероприятия.

В рамках организации внутриведомственного взаимодействия между территориальными органами Росреестра и Филиалами издано порядка 600 совместных и внутриведомственных распорядительных актов, в том числе соглашений, протоколов, информационных писем.

В рамках информационного взаимодействия издано порядка 150 документов в 57 регионах (приказов, соглашений, схем и т.д.), при этом в 24 регионах (30 %) отсутствуют какие-либо документы, регламентирующие порядок информационного взаимодействия. Несмотря на значительное количество локальных актов, регулирующих вопросы информационного взаимодействия, в регионах отсутствует единообразие способов и порядка его регламентации. В этой связи должны быть определены конкретные направления взаимодействия территориальных органов и Филиалов в информационной сфере, которые и будут в обязательном порядке регламентированы в соответствующих соглашениях.

Во всех регионах страны утверждены схемы взаимодействия, учитывающие региональные особенности и регламентирующие этапы прохождения документов, порядок и сроки их обмена.

В рамках организации внутриведомственного взаимодействия в 75 (93%) субъектах Российской Федерации созданы совместные комиссии, рабочие и координационные группы, осуществляющие работу на постоянной основе.

Оптимизация деятельности территориальных органов Росреестра

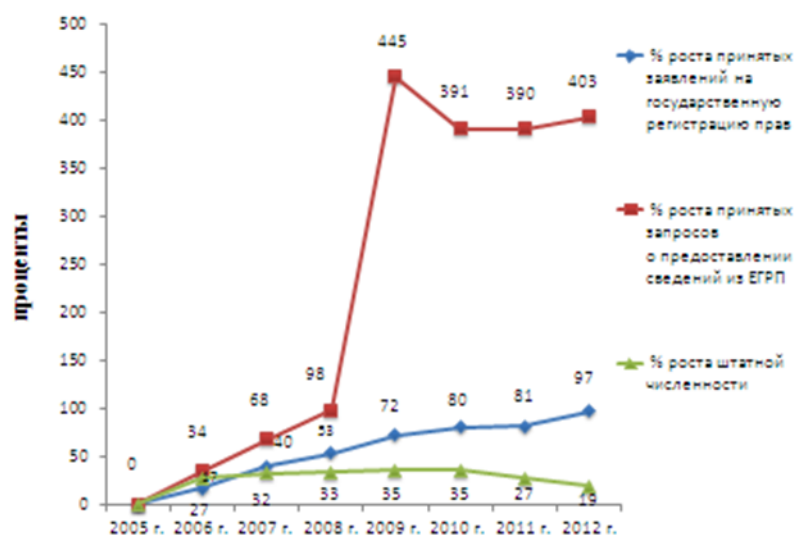
Во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации в 2012 году подготовлен прогноз обеспечения функций Росреестра необходимой штатной численностью, в том числе проанализировано обеспечение деятельности по осуществлению таких социально-значимых государственных функций как государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастровый учет недвижимого имущества.

Проведенный прогноз показал, что оказание государственных услуг осуществляется Росреестром в условиях опережающего роста спроса на массовые услуги по сравнению с ростом численности государственных гражданских служащих.

В результате анализа данных установлено, что территориальными органами Росреестра при осуществлении основных функций (услуг) непосредственно задействовано 34100 гражданских служащих (84,3 %), управленческих функций - 522 (1,3 %), обеспечивающих функций - 5812 (14,5 %).

В Филиалах при осуществлении основных функций (услуг) непосредственно задействовано 26918 работников (81,7 %), управленческих функций - 393 (1,2 %), обеспечивающих функций - 5639 (17,1 %).

Рост спроса на массовые услуги Росреестра по сравнению с ростом численности государственных гражданских служащих



Таким образом, как в территориальных органах Росреестра, так и в Филиалах большая часть сотрудников (порядка 80%) осуществляет непосредственное исполнение государственных функций и оказание государственных услуг.

Также необходимо отметить, что Росреестром осуществляется более 80 полномочий в установленной сфере деятельности, что объективно обуславливает необходимость совмещения одним государственным гражданским служащим территориального органа Росреестра или работником Филиала обязанностей по исполнению двух и более предметно близких и (или) технологически взаимосвязанных полномочий.

Оптимизация использования имеющихся трудовых ресурсов должна быть осуществлена за счет мероприятий по дальнейшему перераспределению полномочий по предоставлению государственных услуг в сфере регистрации прав между территориальными органами Росреестра и ФГБУ «ФКП Росреестра», максимального использования возможностей развивающейся системы МФЦ, планомерного увеличения объема предоставления услуг в электронном виде, создания и развития централизованной на межрегиональном уровне системы обработки данных (ЦОД).

Данные меры позволят Росреестру равномерно распределить нагрузку на сотрудников территориальных органов Росреестра и Филиалов в пределах имеющейся штатной численности.

В соответствии с решением коллегии от 29.05.2012, в целях повышения эффективности использования помещений территориальных органов Росреестра и ФГБУ «ФКП Росреестра», проведен анализ обеспеченности помещениями, по результатам которого выявлено следующее.

Общая суммарная площадь помещений, занимаемых территориальными органами Росреестра и Филиалами, в целом по Российской Федерации составляет 1 373 350 кв.м. Соотношение общей площади помещений, занимаемых территориальными органами Росреестра и Филиалами, составляет примерно 3:1 (территориальные органы Росреестра - 72%, Филиалы - 28 %).

В результате проведенного анализа выявлено наличие избыточных площадей, находящихся у территориальных органов Росреестра, и неблагоприятная ситуация с обеспеченностью помещениями у Филиалов.

Доля арендуемых помещений в общей площади помещений в различных территориальных органах Росреестра и Филиалах варьируется от 0,0 % (Управление Росреестра по Мурманской области) до 86,5% (Управление Росреестра по Санкт-Петербургу).

Сложилась неоднозначная ситуация с уровнем эксплуатационных расходов на содержание помещений территориальных органов Росреестра и Филиалов.

Удельное значение эксплуатационных расходов на содержание 1 кв.м. общей площади варьируется от 108 (Управление Росреестра по Пензенской области) до 3 400 руб./кв.м. (филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Санкт-Петербургу).

Столь значительный разброс, более чем в 30 раз, не может быть объяснен объективными причинами и уровнем действующих тарифов. Вероятнее всего, причина в наличии случаев неэффективного управления содержанием помещений.

Аналогичная ситуация сложилась и со стоимостью аренды. Арендные ставки варьируются от 369 руб./кв.м. (Управление Росреестра по Республике Карелия) до 23691 руб./кв.м. (филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Сахалинской области).

В ряде территориальных органов Росреестра и Филиалов значительная доля помещений находится на праве аренды, при этом обеспеченность площадями в расчете на единицу штатной численности превышает среднее значение для территориальных органов Росреестра и Филиалов в 1,5 раза (например, территориальные органы Росреестра по Пензенской, Кировской области, филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» по Краснодарскому краю, Костромской области).

9.Кадровое обеспечение

В 2012 году территориальными органами Росреестра было объявлено 867 конкурсов на замещение 3013 вакантных должностей, на участие в которых были приняты документы от 9320 кандидатов.

За весь год проведено 839 конкурсов на замещение 2935 вакантных должностей, в результате которых на вакантные должности назначено 2793 человека, в том числе 2251 человек из числа гражданских служащих управлений и 542 человека из числа граждан. В кадровый резерв зачислено 3403 человека.

По итогам года текучесть кадров составила 21,95%: принято 5310 человек, уволено 8236 человека.

Основания для увольнения сотрудников территориальных органов Росреестра.



В 2012 году в территориальных органах Росреестра подлежало сокращению 2608 должностей. При этом на иных должностях продолжили работу 2599 человек, отказались от предложенных должностей – 679 человек. Иные должности не предлагались 191 сотруднику.

В 2012 году проведено 544 заседания аттестационных комиссий (без учета внеочередных аттестаций и заседаний комиссий по присвоению классных чинов). Подлежало аттестации в текущем году 7942 госслужащих. Всего прошли аттестацию 5569 госслужащих. Из них:

- соответствуют замещаемой должности - 4999 человек;
- соответствуют замещаемой должности и рекомендованы к включению в кадровый резерв - 446 человек;
- соответствуют замещаемой должности при условии прохождения профессиональной подготовки или повышения квалификации - 111 человек;
- не соответствуют замещаемой должности - 13 человек.

Подано судебных исков госслужащими (гражданами) - 26, в том числе 21 по восстановлению на государственной службе (9 – по результатам проведения оргштатных мероприятий).

По решению суда:

- восстановлены – 7 человек;
- отказано в удовлетворении исковых требований – 12 человек;
- отказались от иска – 2 человек.

Количество государственных служащих, прошедших обучение (профессиональную переподготовку) – 5674 чел (за счет госзаказа – 5668 человек, за счет иных средств – 6 человек), том числе:

- руководители территориальных органов - 7 человек;
- заместители руководителей территориальных органов - 6 человек;
- начальники территориальных отделов - 232 человек (16,7 % от штатной численности начальников обособленных отделов).

Дисциплинарная практика

Всего в 2012 году проведено служебных проверок - 1722.

По результатам служебных проверок привлечено к дисциплинарной ответственности (статья 57 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ) 884 чел., из них уволено с гражданской службы - 12 чел.

Проведено 3017 проверок, предусмотренных пунктом 1 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к

служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065. В том числе:

- абзацем вторым подпункта «а» - 729,
- абзацем третьим подпункта «а» - 936, из них в отношении 144 гражданских служащих установлена недостоверность и (или) неполнота представленных ими сведений и в связи с этим к 44 гражданским служащим применены взыскания за коррупционные правонарушения (статьи 59-1 и 59-2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ);
- подпунктом «б» - 1235, из них в отношении 4 граждан установлена недостоверность и (или) неполнота, представленных ими сведений;
- подпунктом «в» - 117, из них в отношении 11 гражданских служащих установлено несоблюдение ими требований к служебному поведению, в связи с чем к 8 гражданским служащим применены взыскания за коррупционные правонарушения, из них 3 уволены в связи утратой доверия.

В 2012 году проведено 325 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов по основаниям определенным пунктом 16 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821.

Комиссиями установлено, что:

- 83 гражданских служащих представили недостоверные и (или) неполные сведения о доходах, в связи с чем к 30 из них применены меры дисциплинарного воздействия;
- 46 гражданских служащих не соблюдали требования к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

Комиссиями рассмотрено:

- 70 заявлений гражданских служащих о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- 156 представлений руководителей государственных органов, из них 38 представлений прокуроров, или любого члена комиссии, касающиеся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции.

Для подведомственных организаций Росреестра (ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра»)

По итогам года текучесть кадров составила 18,3%: принято 7827 человек, уволено 5420 человек.

Уволено по инициативе работника (пункт 3, части 1, статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации) – 4586 чел. (84,6 % от общего числа уволенных). По причине низкой заработной платы уволилось 4197 чел. (77,4 %), 18 чел. уволено за однократное грубое нарушение – прогул.

Общее число работников, привлеченных в 2012 году к дисциплинарной ответственности, составило 1289 человек, из них уволено 12 человек.

Судебными органами рассмотрено 9 трудовых споров, в том числе 6 по вопросу восстановления на работе (восстановлено - 4, отказано – 2).

Число работников территориальных органов Росреестра и филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра», поощренных (награжденных) в 2012 году



10. Реализация проектов и целевых программ

Ключевыми мероприятиями подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2012 годы)» федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2008 годы)» (далее – Подпрограмма) в 2012 году стали:

По направлению «капитальные вложения»:

1. Реконструкция здания Росреестра, г. Москва, Чистопрудный бульвар, 6/19, стр. 1.
2. Строительство административного здания Управления Росреестра по Свердловской области, г. Екатеринбург, ул. Крестинского, д. 50.

По направлению «прочие нужды»:

3. Реализация переходных процессов по переносу информационных ресурсов из ранее созданных кадастров и реестров в базу данных государственного кадастра недвижимости, его территориальных органов.

4. Создание инфраструктуры пространственных данных государственного кадастра недвижимости.

5. Организация и проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель, организация и проведение массовой оценки объектов недвижимости, введение сведений в государственный кадастр недвижимости.

6. Сопровождение автоматизированной информационной системы ведения государственного кадастра недвижимости.

7. Сопровождение и развитие транспортной среды на основе IP-сети телекоммуникационной системы Росреестра, его территориальных органов и подведомственных ему организаций.

8. Оснащение Росреестра, его территориальных органов и подведомственных ему организаций программно-техническими комплексами, техническими средствами, средствами телекоммуникаций и защиты информации (в том числе для проведения государственного земельного надзора).

В 2012 году в рамках реализации программных мероприятий заключен 1231 государственный контракт (соглашение) на сумму 8 432 005,5 тыс. рублей – 96,2% от объема годовых бюджетных назначений. Распределение объемов финансирования по направлениям представлено на рисунке ниже.

Распределение объемов финансирования по программным мероприятиям (тыс.рублей)



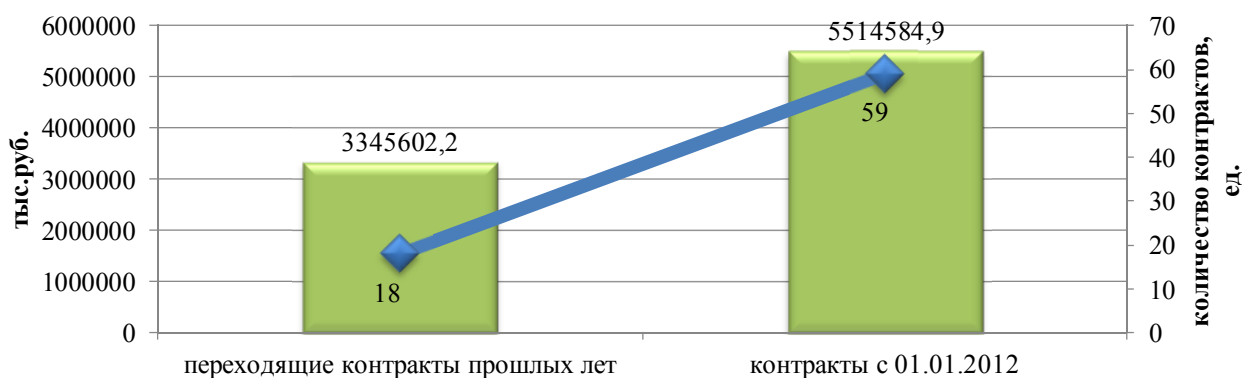
Из общего объема финансирования заключено 77 государственных контрактов за счет средств федерального бюджета на сумму 7 860 187,1 тыс. рублей – 99,9% от объема годовых бюджетных назначений.

Распределение количества государственных контрактов представлено за счет средств федерального бюджета



Стоимость работ, выполняемых в 2012 году по 89 переходящим контрактам прошлых лет, составила 3 475 838,0 тыс. рублей, по заключенным с 1 января 2012 г. 1142 контрактам составляет 4 956 167,5 тыс. рублей, в том числе по 1 контракту длительностью более одного года – 104,5 тыс. рублей.

Стоимость работ по контрактам в 2012 году



Суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета в 2012 году на реализацию Подпрограммы составили 7 839 624,8 тыс. рублей – 99,7 % от годовых

бюджетных назначений, в том числе «капитальные вложения» – 198 707,3 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 198 707,3 тыс. рублей), «прочие нужды» – 7 640 917,5 тыс. рублей.

Привлечено софинансирование в 2012 году из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 450 535,5 тыс. рублей («прочие нужды» – 450 535,5 тыс. рублей) – 99,5 % от запланированного.

11. Проверки в Росреестре

В 2012 году центральным аппаратом Росреестра проведена 51 проверка в отношении территориальных органов Росреестра и подведомственных организаций, в том числе:

- 37 плановых проверок;

- 14 внеплановых проверок, из них 10 проверок территориальных органов Росреестра и 4 проверки подведомственных организаций.

По результатам проведенных проверок деятельность 5 проверенных подразделений оценена Росреестром «неудовлетворительно» (или 5,9%): управления Росреестра по Саратовской, Московской областям и по Санкт-Петербургу, филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Московской области, ФГУП «Московское ордена Трудового Красного Знамени аэрогеодезическое предприятие» (МАГП).

По результатам проверок по одному работнику управлений Росреестра по Санкт-Петербургу и по Саратовской области, ФГУП «Северо-Восточное аэрогеодезическое предприятие» привлечены центральным аппаратом Росреестра к дисциплинарной ответственности.

Фактически территориальными органами Росреестра в отношении филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» проведено 275 проверок в части исполнения полномочий Росреестра, в том числе:

- 266 плановых проверок;

- 9 внеплановых проверок.

Внеплановые проверки деятельности филиалов проведены в связи с выявленными нарушениями при осуществлении государственного кадастрового учета земельных участков (филиал по Самарской области), по требованию органов прокуратуры (филиал по Забайкальскому краю, Кемеровской (3 проверки), Курской областям); по поручению Минэкономразвития России (филиал по Псковской области); по обращению гражданина (филиал по Тульской области) и по заявлению организации (филиал по Ставропольскому краю).

По результатам проведенных территориальными органами проверок в 2012 году к дисциплинарной ответственности привлечено 148 работников филиалов, из них 47 – по результатам проверок, проведенных Управлением Росреестра по Северо-Кавказскому федеральному округу (или 32%).

Росреестром в течение 2012 года осуществлялся сбор материалов проверок, проведенных контрольно-надзорными органами в отношении территориальных органов и филиалов подведомственного учреждения Росреестра.

В 2012 году в Росреестр поступила информация о проведении 1048 таких проверок, в том числе:

- органами прокуратуры – 667 проверок (внесено 258 представлений);

- органами Федеральной антимонопольной службы – 20 проверок;

- органами Росфиннадзора – 160 проверок;

- Счетной палатой Российской Федерации – 7 проверок.

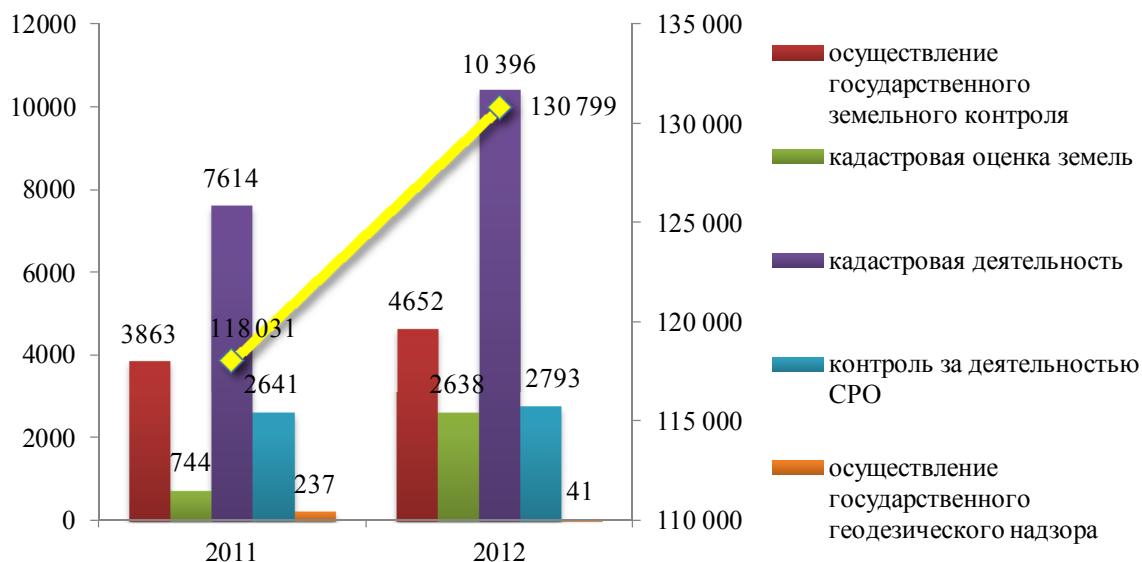
По результатам проверок, проведенных контрольно-надзорными органами, привлечено:

в 2012 году к дисциплинарной ответственности 53 работника территориальных органов Росреестра и 39 работников филиалов.

12. Правовое обеспечение деятельности

Защита интересов Росреестра в судах по-прежнему считается одним из приоритетных направлений деятельности территориальных органов и его обособленных подразделений.

Количество дел по основным категориям, в которых приняли участие территориальные органы Росреестра



Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - государственная регистрация прав) – 130 799 дел (в 2011 году - 118 031 дел).

Основными причинами признания действий территориальных органов незаконными являются:

- прямое нарушение норм материального права;
- отсутствие единообразного применения норм права и единообразной судебной практики;
- выход суда при рассмотрении дела за рамки публичного судопроизводства.

При отсутствии единой правоприменительной практики и при наличии у государственного регистратора сомнений в наличии достаточных оснований для проведения государственной регистрации им принимается решение о приостановлении либо об отказе в государственной регистрации права, которое впоследствии обжалуется в судебном порядке.

Технический учет и инвентаризация объектов капитального строительства – 62 дела (в 2011 году - 42 дела).

Осуществление государственного земельного контроля – 4652 дела (в 2011 году – 3863 дела).

Причинами, которые приводят к формированию отрицательной судебной практики, в большинстве случаев являются процессуальные нарушения, допущенные государственными земельными инспекторами в ходе проверки соблюдения земельного законодательства, а также установленное судом отсутствие состава правонарушения.

Кадастровая оценка земель – 2638 дела (в 2011 году - 744 дела).

Судебные споры рассматриваемой категории связаны, прежде всего, с изменением редакции пункта 3 статьи 66 Земельного кодекса Российской Федерации.

В этой связи после проведения рыночной оценки собственники земельных участков обращаются в суд с требованиями об установлении кадастровой стоимости конкретного земельного участка равной его рыночной стоимости.

Кадастровая деятельность – 10 396 дел (в 2011 году - 7614 дел).

При анализе судов по категориям дел и предмету обращений граждан и юридических лиц судебные иски можно разделить на следующие основные группы:

- в связи с полученным решением о приостановлении или решением об отказе в проведении государственного кадастрового учета (далее ГКУ), связанным с пересечением границ земельных участков;

- отказ в постановке на ГКУ земельного участка, площадь которого меньше минимального размера, установленного земельным законодательством, как правило, с разрешенным использованием «индивидуальное жилищное строительство»;

- в связи с выделом земельных участков в счет земельных долей, признание постановления таких земельных участков на ГКУ незаконной (в ряде случаев выдел без проекта межевания или спор о праве);

- отказ в осуществлении кадастрового учета изменений земельного участка без предоставления документов, свидетельствующих об описании местоположения границ ранее учтенного земельного участка.

Контроль за деятельностью саморегулируемых организаций – 2793 дела (в 2011 году - 2641 дело).

Значительная часть дел данной категории связана с заявлениями территориальных органов о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности по статье 14.13 КоАП РФ.

Осуществление государственного геодезического надзора – 41 дело (в 2011 году - 237 дел).

Геодезическая и картографическая деятельность – 130 дела (в 2011 году - 5 дел).

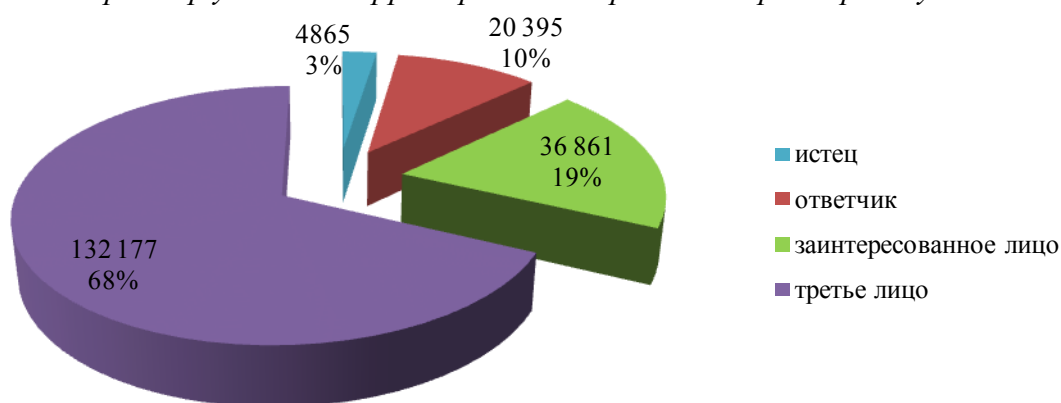
Трудовые споры – 96 дел (в 2011 году - 126 дела).

Защита исключительных прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии – 44 дела (в 2011 году дела данной категории отсутствовали).

В отчетном периоде возбужденных судом дел с привлечением территориальных органов Росреестра (рис. 1) составило:

- в качестве истца - 4865 дел (в 2011 году – 4303 дела);
- в качестве ответчика - 20 395 дел (в 2011 году - 19 361 дело);
- в качестве заинтересованного лица - 36 861 дело (в 2011 году - 13 839 дел);
- в качестве 3-го лица - 132 177 дел (в 2010 году - 144 757 дел).

Характер участия территориальных органов Росреестра в суде в 2012 году

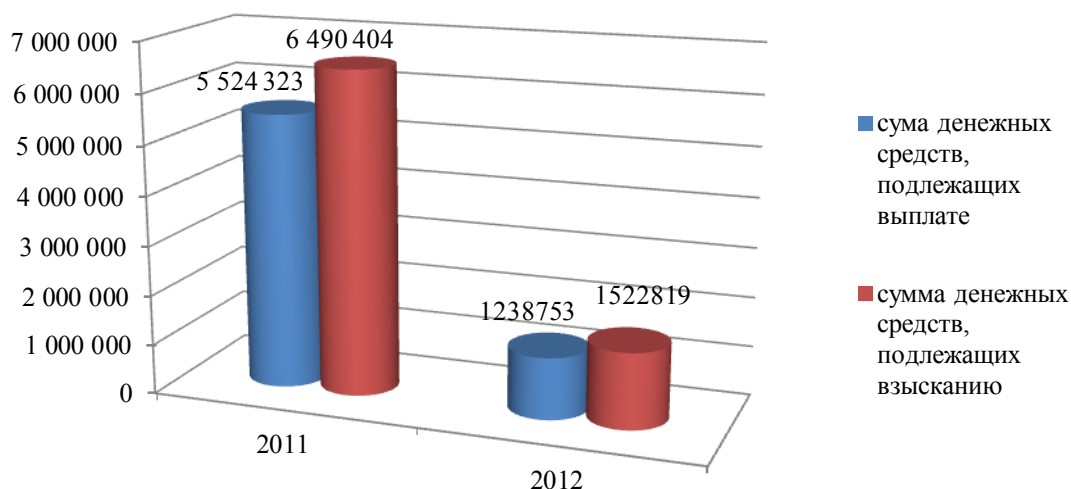


Количество вступивших в законную силу решений суда, вынесенных в пользу территориальных органов Росреестра, составило 47 563 дела (в 2011 году - 35 206 дел), не в пользу территориальных органов Росреестра - 7067 дел (в 2011 году - 7851 дело), требования частично удовлетворены судом по 993 делам (в 2011 году - 836 дел).

Утверждены судом мировые соглашения - 198 (в 2011 году - 255), судами прекращено 9352 дела (в 2011 году - 10 902 дела).

В производстве суда первой инстанции находилось 38 500 дел (в 2011 году - 24 140 дел).

Суммы денежных средств, подлежащих выплате Росреестром и подлежащих взысканию с территориальных органов Росреестра в 2011 и 2012 года (тыс. руб.)



В 2012 году территориальными органами Росреестра разработано правовых актов - 71 323, из них 40 407 приказов и 30 916 распоряжений, а также подписано с иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации органами местного самоуправления 2824 соглашения.

13. Вопросы Управления делами

В 2012 году в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) введены в эксплуатацию 3 объекта капитального строительства в городах Екатеринбурге (Управление Росреестра по Свердловской области), Белгороде (Управление Росреестра по Белгородской области), Назрани (Управление Росреестра по Республике Ингушетия).

Кроме того, для нужд территориальных органов Росреестра приобретены 4 объекта недвижимости в г. Поворино (Управление Росреестра по Воронежской области) общей площадью 293,5 кв. м; в г. Пятигорске (Управление Росреестра по Ставропольскому краю) общей площадью 1888,2 кв. м; в г. Нефтекамске (Управление Росреестра по Республике Башкортостан) общей площадью 928,4 кв. м; в г. Кызыле (Управление Росреестра по Республике Тыва) гараж общей площадью 111,0 кв. м.

В настоящее время продолжается строительство 3 объектов капитального строительства:

- в г. Самаре (Управление Росреестра по Самарской области), планируемый срок введения в эксплуатацию – 2013 год, на конец 2012 года степень технической готовности объекта составляет 80,3%;

- в г. Саратове (Управление Росреестра по Саратовской области), планируемый срок введения в эксплуатацию – 2014 год (отставание от графика проведения строительно-монтажных работ связано с недостатком финансирования в соответствии со сметной документацией), на конец 2012 года степень технической готовности объекта составляет 80,3%;

- в г. Москве (ФГУП «ЦНИИГАиК»), планируемый срок введения в эксплуатацию – 2013 год. В связи с тем, что проектно-сметная документация на реконструкцию объекта была разработана в ноябре 2012 года, использование в полном объеме бюджетных средств в 2012 году не представлялось возможным.

В 2012 году выполнены работы по текущему ремонту занимаемых зданий управлениями Росреестра в объеме 110 411,3 тыс. рублей, в том числе 24 780,0 тыс. рублей за счет экономии, при этом возвращены в бюджет 437 тыс. рублей.

В 2012 году были перераспределены лимиты бюджетных обязательств в размере 200 000,0 тыс. рублей в рамках реализации подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 - 2012 годы)» федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 - 2008 годы)» с объектов в городах: Тамбове (40 120,0 тыс. рублей), Волгограде (84 780,0 тыс. рублей), Биробиджане (75 100,0 тыс. рублей) на объекты в Москве (147 725,0 тыс. рублей) и Екатеринбурге (52 275,0 тыс. рублей).